



Quadro giuridico relativo alla libertà religiosa ed effettiva applicazione

L'articolo 5 della Costituzione dell'Uruguay¹ garantisce la libertà religiosa e mantiene una rigida separazione tra le organizzazioni religiose e lo Stato. Lo stesso articolo riconosce la proprietà da parte della Chiesa Cattolica di tutti i luoghi di culto «che sono stati

costruiti interamente o parzialmente con fondi dell'erario nazionale, con la sola eccezione delle cappelle dedicate al culto situate presso manicomi, ospedali, prigioni o altri edifici pubblici».

L'articolo 5 esenta anche vari gruppi religiosi «da tutte le forme di tassazione» che altrimenti si applicherebbero ai loro luoghi di culto, purché presentino una domanda per beneficiare di tali esenzioni al Ministero dell'Educazione e della Cultura, e questa venga approvata. La legge n. 12802 prevede anche esenzioni fiscali per le diocesi cattoliche².

L'articolo 68 della Costituzione garantisce la libertà di educazione e prevede che ogni genitore o tutore abbia il diritto di scegliere la scuola dei propri figli. Questo diritto è regolato dalla "Legge sull'Educazione Generale" n. 18.437³, che garantisce la libertà di educazione (articolo 10) e stabilisce che l'educazione statale deve essere governata dal principio di laicità (articolo 15). La religione non viene insegnata nelle scuole pubbliche, sebbene la legge non vieti l'educazione religiosa⁴.

Il Codice Penale criminalizza l'incitamento all'odio, il disprezzo o le violenze morali o fisiche di qualsiasi tipo, così come commettere tali violenze ai danni di uno o più individui a causa della loro religione. Lo stesso vale per chiunque attacchi un luogo di culto o distrugga oggetti religiosi oppure ostacoli o disturbi una cerimonia religiosa⁵. L'articolo 306 considera inoltre un reato pubblico qualsiasi insulto contro i membri del clero o le persone che professano un credo religioso.

L'articolo 10 della "Legge sull'aborto" (n. 18987) riconosce alle istituzioni del Sistema Sanitario Nazionale Integrato la possibilità di obiettare alla pratica dell'interruzione di gravidanza, pur avendo queste l'obbligo di concordare con il Ministero della Salute Pubblica le modalità con cui le utenti del Sistema Sanitario possono avere accesso alle procedure previste dalla legge.

¹ Constitute Project, *Costituzione dell'Uruguay del 1966, reintegrata nel 1985, con emendamenti fino al 2004*, https://www.constituteproject.org/constitution/Uruguay_2004?lang=en (consultato il 30 agosto 2022).

² Parlamento dell'Uruguay, *Articolo 134, "Ley N. 12.802"*, 12 gennaio 1982, https://parlamento.gub.uy/documentosyleyes/leyes?Ly_Nro=12802&Ly_fechaDePromulgacion%5Bmin%5D%5Bdate%5D=12-01-1982&Ly_fechaDePromulgacion%5Bmax%5D%5Bdate%5D=&Ltemas=&tipoBusqueda=T&Searchtext= (consultato il 30 agosto 2022).

³ Direzione nazionale della stampa e delle pubblicazioni ufficiali (IMPO), *Ley N. 18437 - Ley General de Educación*, "Normativa y Avisos Legales del Uruguay", 16 gennaio 2009, <https://www.impo.com.uy/bases/leyes/18437-2008> (consultato il 5 settembre 2022).

⁴ Dipartimento di Stato degli Stati Uniti, Ufficio per la libertà religiosa internazionale, *Rapporto 2021 sulla libertà religiosa internazionale: Uruguay*, <https://www.state.gov/reports/2021-report-on-international-religious-freedom/uruguay/> (consultato il 30 agosto 2022).

⁵ Parlamento dell'Uruguay, *Codice Penale dell'Uruguay - Articoli 149 bis e ter, 304, 305 e 306*, <https://parlamento.gub.uy/documentosyleyes/codigos?page=1> (consultato il 30 agosto 2022).

L'articolo 11 garantisce anche il diritto dei medici e degli operatori sanitari di rifiutarsi di praticare l'aborto per motivi legati all'obiezione di coscienza⁶.

Anche gli articoli 40 e 41 del Codice di Etica Medica, che ha forza di legge, riconoscono il diritto all'obiezione di coscienza in base alle convinzioni personali⁷.

Nel settembre 2021 sono stati promulgati il Codice di Etica e Condotta Militare e il Regolamento dei Tribunali di Etica e Condotta Militare. Entrambi includono una norma che consente al personale militare di agire secondo la propria coscienza (articolo 10, comma b)⁸.

Infine, le festività religiose in Uruguay non sono chiamate con il loro nome cristiano: il Natale è chiamato il "Giorno della Famiglia", l'Immacolata Concezione è il "Giorno della Spiaggia" e la Settimana Santa è la "Settimana del Turismo"⁹. Nel 2018 è stata istituita la "Giornata della laicità" (Día de laicidad)¹⁰.

Episodi rilevanti e sviluppi

Nel maggio 2021, è stata rubata una statua di Nostra Signora di Lourdes, con la sola eccezione delle mani. La statua si trovava all'ingresso del santuario nazionale di Montevideo, uno dei luoghi di maggiore devozione popolare dell'Uruguay¹¹.

Durante la pandemia di Covid-19, il governo ha stabilito un protocollo per le celebrazioni religiose, che è stato aggiornato in base all'evoluzione della pandemia¹². Nel novembre 2021, le autorità e vari gruppi religiosi hanno concordato di modificare il protocollo per le celebrazioni religiose¹³. Nell'aprile 2022, lo stato di emergenza sanitaria è stato revocato, consentendo di riprendere le

⁶ Direzione nazionale della stampa e delle pubblicazioni ufficiali (IMPO), *Ley N. 18.987 - Ley sobre Interrupción Voluntaria del Embarazo. Ley Del Aborto*, "Normativas y Avisos Legales del Uruguay", <https://www.impo.com.uy/bases/leyes/18987-2012> (consultato il 30 agosto 2022).

⁷ Associazione Medica Uruguiana, *Código de Ética Médica*, *Ley N. 19.286*, <http://www.colegiomedico.org.uy/wp-content/uploads/2017/03/codigo-de-etica-medica-web.pdf> (consultato il 30 agosto 2022).

⁸ Ministero della Difesa Nazionale, *Decreto N. 305/021 - Establece Código de Ética y Conducta Militar y Reglamento de los Tribunales de Ética y Conducta Militar*, "Bollettino giuridico dell'Osservatorio per la libertà religiosa in America Latina e nei Caraibi", n. 11 (anno 16), 10 settembre 2021, <http://ojs.uc.cl/index.php/bjur/article/view/42735/34619> (consultato il 30 agosto 2022).

⁹ Direzione nazionale della stampa e delle pubblicazioni ufficiali (IMPO), *Ley N. 6997, Declaración de Feriado*, "Regolamenti e avvisi legali dell'Uruguay", 25 ottobre 2019, <http://www.impo.com.uy/bases/leyes/6997-1919> (consultato il 5 settembre 2022).

¹⁰ Presidenza dell'Uruguay, *Ley N. 20.053 de fecha 24/06/2022. Se declara de interés general la promoción del Candombe*, 24 giugno 2022, <https://www.gub.uy/presidencia/institucional/normativa/ley-n-20053-fecha-24062022-se-declara-interes-general-promocion-del> (consultato il 6 settembre 2022).

¹¹ Pablo Cesio, "Debemos rezar más": Uruguay y el robo de una Virgen que deja una imponente "señal", "Aleteia", 20 maggio 2021, <https://es.aleteia.org/2021/05/20/debemos-rezar-mas-uruguay-y-el-robo-de-una-virgen-que-deja-una-imponente-senal/> (consultato il 6 settembre 2022).

¹² Ministero della Salute Pubblica, *Actualización de protocolo para celebraciones religiosas de diversas comunidades o cultos*, 13 agosto 2021, <https://www.gub.uy/ministerio-salud-publica/comunicacion/publicaciones/actualizacion-protocolo-para-celebraciones-religiosas-diversas> (consultato il 5 settembre 2022).

¹³ *Ibid.*; Iglesia Católica Montevideo, *Nueva fase del protocolo para celebraciones religiosas*, 27 novembre 2021, <https://icm.org.uy/nueva-fase-del-protocolo-para-celebraciones-religiosas/> (consultato il 25 agosto 2022).

celebrazioni come di consueto¹⁴. Ad esempio, nei mesi di maggio, giugno e agosto 2022, i sacerdoti, i religiosi e i laici hanno potuto riunirsi intorno alla Madonna per pregare il “Rosario degli Uomini”¹⁵. Nel giugno 2022, i Testimoni di Geova hanno potuto tornare a predicare in strada dopo un divieto di due anni¹⁶, mentre la Solennità del Corpus Domini è stata celebrata con messe e processioni all’aperto¹⁷.

Il Paese mantiene una chiara separazione tra Stato e religione, che i leader politici ribadiscono regolarmente. Ad esempio, durante la celebrazione della Giornata della Laicità nell’aprile 2022, il Presidente della Camera dei Rappresentanti ha sottolineato che la laicità è una caratteristica dell’identità del Paese¹⁸. In quest’ottica, nel maggio 2022, la Camera dei Rappresentanti ha reso omaggio alla prima santa uruguaiana, Francisca Rubatto, pur chiarendo che la missionaria non veniva onorata per motivi religiosi, bensì come espressione di gratitudine da parte del popolo uruguaiano per la sua dedizione e il suo servizio al Paese¹⁹.

Secondo il rapporto *Latinobarómetro 2021*, il numero di cattolici in Uruguay è diminuito di quasi la metà in due decenni (dal 60 per cento al 32 per cento della popolazione)²⁰, mentre gli evangelici sono raddoppiati nell’arco di due anni (dal 4,6 per cento all’8,1 per cento)²¹. Altre fonti indicano che vi sono più di 300.000 cristiani evangelici, che hanno a disposizione 1.400 chiese²².

In Uruguay, la coesistenza tra le diverse comunità religiose è incoraggiata e praticata. Nell’ottobre 2021, ad esempio, le autorità governative e il cardinale cattolico Daniel Sturla hanno partecipato alla celebrazione del 175° anniversario della Chiesa luterana tedesca a Montevideo²³.

¹⁴ Iglesia Católica Montevideo, *Comunicado de la CEU ante el cese de la emergencia sanitaria*, 7 aprile 2022, <https://icm.org.uy/comunicado-de-la-ceu-ante-el-cese-de-la-emergencia-sanitaria/> (consultato il 25 agosto 2022).

¹⁵ Iglesia Católica Montevideo, *Rosario de Hombres*, 10 agosto 2022, <https://icm.org.uy/rosario-de-hombres/> (consultato il 25 agosto 2022).

¹⁶ Diario el Pueblo, *Los testigos de Jehová vuelven a las calles luego de dos años*, 25 giugno 2022, <https://diarioelpueblo.com.uy/los-testigos-de-jehova-vuelven-a-las-calles-luego-de-dos-anos/> (consultato il 2 settembre 2022).

¹⁷ Iglesia Católica Montevideo, *Montevideo se apresta a vivir la Solemnidad de Corpus Christi*, 7 giugno 2022, <https://icm.org.uy/montevideo-se-apresta-a-vivir-la-solemnidad-de-corpus-christi/> (consultato il 25 agosto 2022).

¹⁸ Parlamento dell’Uruguay, *Que el día de la laicidad sirva para reflexionar y se transforme en una práctica laica, activa y vigente*, 8 aprile 2022, <http://www.diputados.gub.uy/noticias/que-el-dia-de-la-laicidad-sirva-para-reflexionar-y-se-transforme-en-una-practica-laica-activa-y-vigente/> (consultato il 5 settembre 2022).

¹⁹ Iglesia Católica Montevideo, *Un agradecimiento del pueblo uruguayo a su primera santa*, 18 maggio 2022, <https://icm.org.uy/un-agradecimiento-del-pueblo-uruguayo-a-su-primera-santa/> (consultato il 25 agosto 2022).

²⁰ El País, *Católicos en Uruguay caen a la mitad en dos décadas*, 31 ottobre 2021, <https://www.elpais.com.uy/informacion/sociedad/caticos-uruguay-caen-mitad-decadas.html> (consultato l’8 settembre 2022).

²¹ Evangélico Digital, *Aumenta la cantidad de evangélicos en Uruguay*, 4 novembre 2021, <https://www.evangelicodigital.com/latinoamerica/20904/aumenta-la-cantidad-de-evangelicos-en-uruguay> (consultato il 7 settembre 2022).

²² Andrés López Reilly, *Evangélicos en Uruguay: son más de 300.000 y tienen 1.400 iglesias*, “El País”, 8 agosto 2021, <https://www.elpais.com.uy/domingo/evangelicos-uruguay-son-iglesias.html#:~:text=La%20fuerza%20espiritual%20y%20de,distribuidos%20en%20todo%20el%20territorio> (consultato il 7 settembre 2022).

²³ Iglesia Católica Montevideo, *175 años de la Congregación Evangélica Alemana de Montevideo*, 1 novembre 2021, <https://icm.org.uy/175-anos-de-la-congregacion-evangelica-alemana-de-montevideo/> (consultato il 25 agosto 2022).

Nell'aprile 2022, durante la Settimana Santa, le Chiese anglicana, luterana e cattolica hanno organizzato congiuntamente una Via Crucis ecumenica²⁴. Nello stesso mese, le famiglie di un rabbino e di un imam hanno organizzato una cena interreligiosa per celebrare il Ramadan e la Pasqua ebraica²⁵. Nel luglio 2022 si è svolta la "Notte di celebrazione per Israele" alla quale hanno partecipato i rappresentanti della comunità ebraica e di quella cristiana, assieme ad alcuni funzionari governativi²⁶.

Nel giugno 2022, è entrata in vigore la Legge n. 20053, con la quale si dichiara d'interesse generale e si promuove il *candombe* come una delle espressioni culturali autoctone e identitarie dell'Uruguay²⁷.

Il 17 giugno 2022, è stata approvata una legge che autorizzava la Banca Centrale a coniare una moneta commemorativa per la designazione della Chiesa cattolica di Cristo Lavoratore e Nostra Signora di Lourdes come sito Patrimonio dell'Umanità dell'UNESCO²⁸.

Negli ultimi due anni, sono state presentate in Parlamento delle proposte di legge che alimenteranno futuri dibattiti: quella sulle cure palliative, che considera la dimensione spirituale della malattia (novembre 2021)²⁹; quella sull'eutanasia, che prevede l'obiezione di coscienza per i medici (dicembre 2021)³⁰; e, nel maggio 2022, la proposta di ratifica della Convenzione sui Popoli Indigeni e Tribali del 1989 (n. 169) dell'Organizzazione Internazionale del Lavoro (OIL). Ad oggi, l'Uruguay e il Suriname sono gli unici Paesi sudamericani a non aver ancora ratificato la convenzione³¹.

²⁴ La Mañana, *Referentes y fieles de la Iglesia anglicana, luterana y católica, rezaron juntos este Viernes Santo*, 16 aprile 2022, <https://www.xn--lamaana-7za.uy/actualidad/referentes-y-fieles-de-la-iglesia-anglicana-luterana-y-catolica-rezaron-juntos-este-viernes-santo/> (consultato il 2 settembre 2022).

²⁵ El País, *Una cena para celebrar Ramadán y Pésaj; un ejemplo de convivencia entre religiones*, 26 aprile 2022, <https://www.elpais.com.uy/vida-actual/cena-celebrar-ramadan-pesaj-ejemplo-convivencia-religiones.html> (consultato il 2 settembre 2022).

²⁶ Diario Judío, *Judíos y cristianos de Uruguay estrecharon lazos en histórico encuentro*, 31 luglio 2022, <https://diariojudio.com/noticias/judios-y-cristianos-de-uruguay-estrecharon-lazos-en-historico-encuentro/401140/> (consultato il 25 agosto 2022).

²⁷ Presidenza dell'Uruguay, *Ley N. 20.053 de fecha 24/06/2022. Se declara de interés general la promoción del Candombe, op. cit.*

²⁸ Centro UC Derecho y Religión, *Ley N° 20.044 - Autorízase al Banco Central del Uruguay a proceder a la acuñación de monedas conmemorativas por la inclusión de la obra del ingeniero Eladio Dieste [Iglesia de Cristo Obrero y Nuestra Señora de Lourdes], en el Balneario de Atlántida, en la lista de patrimonio mundial de la humanidad*, "Bollettino giuridico dell'Osservatorio per la libertà religiosa in America Latina e nei Caraibi", n. 9 (anno 17), 11 luglio 2022, <http://ojs.uc.cl/index.php/bjur/article/view/51821> (consultato il 6 settembre 2022).

²⁹ Parlamento dell'Uruguay, Commissione per la salute pubblica e il benessere sociale, *Cuidados Paliativos*, "Carpeta N. 2018 de 2021", novembre 2021, <https://parlamento.gub.uy/documentosyleyes/ficha-asunto/152965> (consultato il 6 settembre 2022).

³⁰ Parlamento dell'Uruguay, Commissione per la salute pubblica e il benessere sociale, *Eutanasia*, "Carpeta N. 2137 2021", dicembre 2021, <https://parlamento.gub.uy/documentosyleyes/ficha-asunto/153461> (consultato il 6 settembre 2022).

³¹ Parlamento dell'Uruguay, Comitato per il lavoro e la sicurezza sociale, *Convenio 169 Oit. Pueblos Indígenas y Tribales*, "Carpeta N. 2437 2022", maggio 2022, <https://parlamento.gub.uy/documentosyleyes/ficha-asunto/154528/tramite> (consultato il 6 settembre 2022).

Prospettive per la libertà religiosa

Durante il periodo in esame, non sono stati segnalati episodi di intolleranza, ad eccezione del furto della statua della Vergine di Lourdes presso il santuario nazionale di Montevideo. Il laicismo fa parte dell'identità del Paese, ma questo non ha impedito al governo di impegnarsi con i leader religiosi su questioni di attualità, come le misure sanitarie volte a contenere il Covid-19. Nel complesso, le prospettive per il diritto alla libertà religiosa in Uruguay rimangono positive.