



Quadro giuridico relativo alla libertà religiosa ed effettiva applicazione

Nel *Preambolo* della Costituzione è invocata la protezione di Dio¹. L'articolo 35 afferma che «tutte le religioni possono essere professate e tutte le forme di culto possono essere praticate liberamente, senza alcuna limitazione, ad eccezione di quelle legate al rispetto della morale cristiana e dell'ordine pubblico. Si riconosce che la religione cattolica è praticata dalla maggioranza dei panamensi».

La Carta costituzionale stabilisce che non debbano esservi «benefici pubblici o privilegi personali, né discriminazioni in base ad appartenenza razziale, nascita, classe sociale, disabilità, genere, religione o idee politiche» (articolo 19).

Oltre all'esercizio delle funzioni collegate alla propria missione, i ministri religiosi «possono ricoprire incarichi pubblici, solo se sono legati all'assistenza sociale, all'istruzione pubblica o alla ricerca scientifica» (articolo 45). È vietato fondare partiti politici basati sulla religione (articolo 139).

Prima di assumere l'incarico, il Presidente e il Vicepresidente prestano giuramento pronunciando la formula di cui all'articolo 181: «Giuro a Dio e al Paese di osservare fedelmente la Costituzione e le leggi della Repubblica». Tuttavia, l'articolo 181 stabilisce che i cittadini che professano un differente credo religioso possono evitare di invocare Dio nel giuramento.

Conformemente all'articolo 36, «le organizzazioni religiose hanno personalità giuridica e, in quanto tali, possono gestire e amministrare i propri beni nei limiti prescritti dalla legge».

In base all'articolo 94, le scuole pubbliche e private «sono aperte a tutti gli studenti senza distinzione di razza, posizione sociale, ideologia politica, [o] religione».

Secondo l'articolo 107 della Costituzione, «la religione cattolica è impartita nelle scuole pubbliche». Tuttavia, «gli studenti non sono obbligati a frequentare i corsi di religione, né a partecipare alle funzioni religiose», se i loro genitori o i loro tutori sono contrari.

Episodi rilevanti e sviluppi

Nel maggio 2021, il Tribunale Amministrativo Fiscale ha accettato il ricorso della Chiesa di Gesù Cristo dei Santi degli Ultimi Giorni concedendo alla Chiesa esenzioni fiscali per i beni da essa utilizzati².

¹ Constituted Project, *Costituzione di Panama del 1972 con emendamenti fino al 2004*, https://www.constitutedproject.org/constitution/Panama_2004?lang=en (consultato il 7 dicembre 2022).

² Governo di Panama, Tribunale Amministrativo Tributario, *Resolución del Tribunal Tributario Aduanero de Panamá*, 7 maggio 2021, <http://www.tribunaltributario.gob.pa/show-resolution/Exp.142-18.pdf> (consultato il 3 luglio 2022).

A settembre, il Ministero della Salute ha autorizzato le chiese, le parrocchie, le cappelle e i templi, ad aumentare il numero di fedeli ammessi a partecipare alle funzioni fino al 50 per cento o all'80 per cento della capienza, a condizione che tutti i partecipanti fossero completamente vaccinati³. Successivamente, nel marzo 2022, il Ministero ha annunciato che erano consentite le attività religiose su larga scala, a patto che venissero rispettati i protocolli sanitari (indossare le mascherine, igienizzare le mani, ecc.)⁴.

A settembre, il Comitato Ecumenico e Interreligioso di Panama (COEPA) ha espresso dinanzi all'Assemblea nazionale la propria preoccupazione per la riforma elettorale e ha chiesto di garantire la democrazia⁵.

Nel mese di ottobre, le autorità sanitarie, religiose e statali hanno deciso di comune accordo di non far svolgere la processione del Cristo Nero di Portobello, al fine di ridurre i rischi di contagio da Covid-19⁶.

Nello stesso mese, il Presidente panamense Laurentino Cortizo ha incontrato il COEPA per riferire sul programma di vaccinazione contro il Covid-19 e sulle strategie di ripresa economica⁷.

Il 31 dicembre 2021, un gruppo di persone ha impedito la celebrazione della messa nella Chiesa San Felipe Neri di Portobello, e ha chiesto di modificare il programma della celebrazione liturgica. In una dichiarazione, il vescovo di Colón-Kuna Yala, Monsignor Manuel Ochogavía Barahona, ha dichiarato che un gruppo di cattolici aveva cercato di violare il luogo di culto, pronunciando bestemmie contro l'Eucaristia e minacciando e insultando il parroco⁸.

Nello stesso mese, sette membri della setta religiosa Nuova Luce di Dio sono stati condannati a 50 anni di carcere per l'omicidio di una donna incinta e di sei minori avvenuto durante un rituale nel gennaio 2020⁹.

³ Getzalette Reyes, *Iglesias permitirán aforo de un 80% si todos los asistentes han recibido las dos dosis anticovid*, "Prensa", 16 settembre 2021, <https://www.prensa.com/sociedad/iglesias-permitiran-aforo-de-un-80-si-todos-los-asistentes-han-recibido-las-dos-dosis-anticovid/> (consultato il 3 luglio 2022).

⁴ Ministero della Salute di Panama, *A partir del lunes 28 de marzo del 2022, se permitirán las actividades religiosas multitudinarias*, Twitter, <https://twitter.com/minsapma/status/1507358308197359622> (consultato il 4 luglio 2022)

⁵ Lorenzo Abrego, *Líderes religiosos alzarón su voz contra acciones de los diputados por las reformas electorales*, "Mi Diario", 15 settembre 2021, <https://www.midiario.com/nacionales/lideres-religiosos-alzaron-su-voz-contra-acciones-de-los-diputados-por-las-reformas-electorales/> (consultato il 14 luglio 2022).

⁶ Diomedes Sánchez, *Por segundo año consecutivo no habrá procesión del Cristo Negro de Portobello*, "Panamá América", 4 ottobre 2021, <https://www.panamaamerica.com.pa/provincias/por-segundo-ano-consecutivo-no-habra-procesion-del-cristo-negro-de-portobelo-1195109> (consultato il 2 luglio 2022).

⁷ Repubblica di Panama, Ministero della Presidenza, *Presidente Cortizo Cohen se reúne con el Comité Ecuménico e Interreligioso de Panamá*, 25 ottobre 2021, <https://www.presidencia.gob.pa/Noticias/Presidente-Cortizo-Cohen-se-reune-con-el-Comite-Ecumenico-e-Interreligioso-de-Panama> (consultato il 14 luglio 2022).

⁸ Yorlenné Morales, *Cierran por un mes parroquia de Portobello ante insultos al cura*, "Crítica", 6 gennaio 2022, <https://www.critica.com.pa/nacional/cierran-por-un-mes-parroquia-de-portobello-ante-insultos-al-cura-620124> (consultato il 26 dicembre 2022).

⁹ TeleSur, *Condenan a panameños de secta religiosa tras asesinatos en 2020*, 4 dicembre 2021, <https://www.telesurtv.net/news/panama-condenan-secta-religiosa-asesinatos-20211204-0016.html> (consultato il 2 luglio 2022).

Nel gennaio 2022, la Conferenza Episcopale Cattolica Panamense si è espressa a favore della legge n. 567 per la protezione dei bambini e degli adolescenti, sottolineando come la normativa riconosca la famiglia quale luogo primario di crescita e sviluppo¹⁰.

Ad aprile, il Presidente ha incontrato la Rete Imprenditoriale Ebraica (Red Empresarial Judía)¹¹, mentre a luglio il governo ha chiesto alla Chiesa cattolica di presiedere una tavola rotonda convocata per cercare soluzioni all'elevato costo della vita¹².

A maggio è entrata in vigore la Legge n. 301. La norma ha introdotto misure per il progresso integrale dei popoli indigeni e ha stabilito che i piani e i progetti di sviluppo per i territori e le comunità indigene debbano essere concepiti e realizzati nel rispetto della visione del mondo e della cultura di tali popoli¹³.

A giugno, la Chiesa cattolica ha annunciato una campagna a sostegno dei migranti, in seguito al rapido aumento del flusso migratorio¹⁴. I timori dei leader della Chiesa sono stati confermati dal Difensore civico colombiano, che in ottobre ha dichiarato: «Quest'anno la crisi migratoria è molto più grave dell'anno scorso. Il numero dei migranti diretti a Panama supera di 150.000 i 134.000 migranti giunti nel 2021»¹⁵.

A luglio, la Chiesa cattolica ha celebrato la festività religiosa del Corpus Domini nel quartiere antico di Panama City (Casco Antiguo). Si è svolta una processione con danze folcloristiche e manifestazioni culturali che sono riconosciute nella lista del Patrimonio culturale immateriale dell'UNESCO¹⁶.

Prospettive per la libertà religiosa

Nel periodo esaminato, non sono stati registrati episodi significativi di discriminazione religiosa. La continua cooperazione tra il governo panamense e i gruppi religiosi che si occupano di questioni sociali di interesse comune è indicativa di un clima positivo per il diritto umano della libertà religiosa.

¹⁰ Conferenza Episcopale Panamense, *Comunicado de la Conferencia Episcopal Panameña (CEP), Asamblea Ordinaria Anual n. 216 del 10 al 14 de enero 2022*, 14 gennaio 2022, <https://iglesia.org.pa/comunicado-de-la-conferencia-episcopal-panamena-cep-asamblea-ordinaria-anual-no-216-del-10-al-14-de-enero-de-2022/> (consultato il 14 luglio 2022).

¹¹ Repubblica di Panama, Ministero della Presidenza, *Red Empresarial Judía muestra confianza en Panamá para buenas inversiones*, 1 aprile 2022, <https://www.presidencia.gob.pa/Noticias/Red-Empresarial-Judia-muestra-confianza-en-Panama-para-buenas-inversiones> (consultato il 14 luglio 2022).

¹² La Estrella de Panamá, *Iglesia católica acepta ser mediador en la mesa de diálogo convocada por el gobierno*, 13 luglio 2022, <https://www.laestrella.com.pa/nacional/220713/iglesia-catolica-acepta-mediador-mesa-dialogo-convocada-gobierno> (consultato il 14 luglio 2022).

¹³ Gazzetta Ufficiale, *Asamblea Nacional, Ley n. 301*, 12 maggio 2022, https://www.gacetaoficial.gob.pa/pdfTemp/29535_A/GacetaNo_29535a_20220512.pdf (consultato il 26 dicembre 2022).

¹⁴ El Siglo, *Iglesia Católica inicia campaña de ayuda a los migrantes*, 20 giugno 2022, <http://elsiglo.com.pa/panama/iglesia-catolica-anuncia-campana-ayuda-para-migrantes/24203604> (consultato il 5 luglio 2022).

¹⁵ CNA, *Church wants migrants to be aware of dangers of route through Panama's Darien jungle*, 21 ottobre 2022, <https://www.catholicnewsagency.com/news/252614/church-wants-migrants-to-be-aware-of-dangers-of-route-through-panama-s-darien-jungle> (consultato il 15 febbraio 2023).

¹⁶ TVN, *Católicos panameños celebran Corpus Christi en Casco Antiguo*, 3 luglio 2022, https://www.tvn-2.com/nacionales/catolicos-corpus-christi-casco-antiguo-video_1_1989993.html (consultato il 14 luglio 2022).