



Quadro giuridico relativo alla libertà religiosa ed effettiva applicazione

La lunga tradizione olandese di rispetto della libertà religiosa e della libertà di coscienza è sancita dal quadro costituzionale del Regno dei Paesi Bassi. La Costituzione contiene sei articoli che, direttamente e indirettamente, tutelano le libertà religiose e di coscienza¹.

L'articolo 6 stabilisce che «Ogni individuo ha il diritto di professare liberamente la propria religione o il proprio credo, individualmente o in comunità con altri, senza che ciò pregiudichi le sue responsabilità ai sensi della legge». Il governo ha tuttavia facoltà di limitare l'esercizio di questo diritto «ai fini della tutela della salute, nell'interesse dell'ordine pubblico, della salute pubblica e per combattere o prevenire disordini».

La libertà religiosa è inoltre indirettamente tutelata dagli articoli 1, 8, 10 e 23. L'articolo 1 vieta la discriminazione anche in base alla religione e al credo. L'articolo contiene inoltre una clausola di non discriminazione che è stata recentemente modificata per «includere disabilità e orientamento sessuale»². Le violazioni dell'articolo 1 vengono gestite dall'Istituto olandese per i diritti umani.

L'articolo 7 protegge la libertà di espressione, sebbene includa restrizioni relative alle espressioni che offendono o diffondono l'odio. L'articolo 8 garantisce la libertà di associazione, mentre l'articolo 23 protegge la libertà di istruzione, assicurando un'educazione religiosa finanziata con fondi pubblici. Ognuno nei Paesi Bassi ha la possibilità di istituire una scuola primaria o secondaria secondo le proprie convinzioni religiose o la propria visione del mondo. Gli unici requisiti richiesti sono la qualità dell'istruzione e un numero minimo di alunni³.

Nel 2021, è stata approvata una legge che obbliga le scuole a tenere un corso di educazione civica⁴. I consigli scolastici delle scuole religiose hanno espresso la preoccupazione che questa legge possa essere utilizzata in futuro per obbligare le scuole a insegnare contenuti che contraddicono le convinzioni religiose. Tutti gli istituti sono obbligati ora a impartire nozioni di «sessualità e diversità sessuale», in modo che i bambini «imparino a rispettare le differenze e le preferenze sessuali»⁵.

¹ Wettenbank, *Grondwet van het Koninkrijk der Nederlanden*, <https://wetten.overheid.nl/BWBR0001840/2022-11-01> (consultato il 20 gennaio 2023).

² Governo dei Paesi Bassi, *Non-discriminatiegronden Grondwet uitgebreid met handicap en seksuele gerichtheid*, <https://www.rijksoverheid.nl/actueel/nieuws/2023/01/17/non-discriminatiegronden-grondwet-uitgebreid-met-handicap-en-seksuele-gerichtheid> (consultato il 20 gennaio 2023).

³ Governo dei Paesi Bassi, *Een nieuwe school oprichten*, <https://www.rijksoverheid.nl/onderwerpen/vrijheid-van-onderwijs/oprichten-nieuwe-school#:~:text=In%20Nederland%20mag%20iedereen%20een,hebben%20voor%20de%20nieuwe%20school> (consultato il 20 gennaio 2023).

⁴ Onderwijsinspectie, *Burgerschap, wettelijke opdracht*, <https://www.onderwijsinspectie.nl/onderwerpen/burgerschap/wettelijke-opdracht> (consultato il 20 gennaio 2023).

⁵ Governo dei Paesi Bassi, *Subjects and attainment targets in primary education*, <https://www.government.nl/topics/primary-education/subjects-and-attainment-targets-in-primary-education> (consultato il 14 gennaio 2021).

Alcuni partiti politici hanno proposto di modificare l'articolo 23 (diritto alla libertà di educazione) consentendo un maggiore controllo sui contenuti didattici delle scuole religiose e obbligando gli istituti religiosi ad accettare tutti gli alunni, indipendentemente dalla loro appartenenza religiosa. Il Consiglio di Stato si è tuttavia mostrato contrario alle modifiche proposte⁶.

Nel maggio 2022, il governo olandese ha istituito una nuova Commissione di Stato contro la discriminazione e il razzismo (Staatscommissie tegen Discriminatie en Racisme). La Commissione conduce ricerche sulla discriminazione e sul razzismo in tutti i settori della società olandese e formula raccomandazioni su come affrontare questi problemi⁷.

Un ulteriore aspetto che può contribuire a erodere la libertà religiosa nel Paese è la tendenza da parte del governo di considerare i valori liberali alla stregua dei diritti umani, mettendo la promozione di entrambi su uno stesso piano.

Un esempio in tal senso è rappresentato dalla decisione del governo di promuovere l'aborto come un diritto umano, anche se ad oggi le interruzioni di gravidanza non sono direttamente riconosciute come un diritto umano in nessun trattato firmato dallo Stato olandese⁸. Le concessioni tradizionali relative alla persona umana, e in particolare alla sessualità, al matrimonio e al genere, vengono criticate perfino nelle lettere inviate dal governo ai membri del Parlamento, come quella firmata congiuntamente dai Ministri della Cultura e della Scienza, dell'Istruzione, degli Affari Esteri e del Commercio e Sviluppo. In tale missiva, i ministri hanno reso noto che il governo aveva assunto una posizione critica nei confronti di altri Paesi europei che non riservano un trattamento di favore alla comunità LGBT+, e hanno inoltre criticato le organizzazioni conservatrici nei Paesi Bassi e in Europa⁹.

Episodi rilevanti e sviluppi

Una tendenza importante nel periodo in esame è stata la diminuzione del numero di persone che si autodefiniscono credenti. Nel dicembre 2022, l'Ufficio Centrale di Statistica dei Paesi Bassi ha pubblicato un'indagine che riflette un calo del numero di credenti¹⁰. Nel 2021, il 58 per cento della popolazione olandese di 15 anni e più non si associava a un credo particolare. Nel 2020, la percentuale era del 55 per cento e nel 2010 del 45 per cento. Il declino più consistente tra i principali gruppi religiosi si è registrato tra i cattolici.

⁶ Consiglio di Stato, *Voorstel tot wijziging artikel 23*, https://www.denederlandsegrondwet.nl/id/vlj4jybqcktqt/voorstel_tot_wijziging_artikel_23 (consultato il 20 gennaio 2023).

⁷ Organizzazione per la Sicurezza e la Cooperazione in Europa, Ufficio per le Istituzioni Democratiche e i Diritti Umani (ODIHR), *Segnalazione dei crimini d'odio, Netherlands*, <https://hatecrime.osce.org/netherlands>.

⁸ Refdag, *Kabinet slaat glibberig pad in door abortus mensenrecht te noemen*, 6 febbraio 2023, <https://www.rd.nl/artikel/1008102-kabinet-slaat-glibberig-pad-in-door-abortus-mensenrecht-te-noemen> (consultato il 9 febbraio 2023).

⁹ Lettera del Governo dei Paesi Bassi, *Voortgang Nederlandse inzet gendergelijkheid, SRGR en gelijke rechten van lhbtq+ personen in de EU House of Parliament of the Netherlands*, https://www.tweedekamer.nl/kamerstukken/brieven_regering/detail?id=2022Z23609&did=2022D50865 (consultato il 20 gennaio 2023).

¹⁰ Ufficio Centrale di Statistica dei Paesi Bassi, *Welk geloof hangen we aan?*, <https://longreads.cbs.nl/nederland-in-cijfers-2021/welk-geloof-hangen-we-aan/> (consultato il 20 gennaio 2023).

Nel marzo 2022, le misure restrittive imposte alle funzioni religiose a causa della pandemia di Covid-19 sono state sospese¹¹.

Nel settembre 2022, Bea ten Tusscher è succeduta a Jos Douma come Inviato Speciale dei Paesi Bassi per la religione e il credo¹².

I parlamentari dei partiti politici olandesi GroenLinks e ChristenUnie hanno presentato una proposta di legge privata alla Camera dei Deputati che rafforza la severità delle pene per i crimini quando il movente è discriminatorio. Entrambi i partiti lavorano alla proposta dal 2018, stimolati da un attacco al ristorante kosher HaCarmel di Amsterdam. Secondo i proponenti, i crimini d'odio «hanno conseguenze importanti non soltanto per le vittime dirette, ma per l'intera comunità contro cui sono rivolti e rappresentano quindi una minaccia per la società nel suo complesso»¹³. Un esempio a tal riguardo è l'incidente avvenuto la notte di Capodanno del 2022, quando alcuni gruppi di estrema destra hanno espresso offese razziste durante una festa pubblica a Rotterdam¹⁴.

Relativi all'Ebraismo

Il governo olandese ha riconosciuto in diversi interventi che l'antisemitismo è in crescita nel Paese¹⁵, soprattutto all'interno dei circoli cospirativi di destra¹⁶. Una delle tendenze legate all'antisemitismo è l'aumento della negazione dell'Olocausto. Una ricerca ha mostrato che il 23 per cento degli olandesi tra i 18 e i 40 anni crede che l'Olocausto sia un semplice mito¹⁷.

Ad Amsterdam, il ristorante kosher HaCarmel ha chiuso nel 2022 in seguito ad una serie di attacchi subiti nel corso degli anni¹⁸. Gli autori sono stati identificati come persone provenienti da ambienti filo-palestinesi ed estremisti islamici e i crimini sono stati classificati come "attacchi terroristici" dalla polizia¹⁹.

¹¹ Governo dei Paesi Bassi, *Coronavirus Tijdslijn*, 2022, <https://www.rijksoverheid.nl/onderwerpen/coronavirus-tijdslijn/2022> (consultato il 18 gennaio 2023).

¹² The European Times, *Holland appoints the first woman as Religious Freedom Ambassador*, 23 agosto 2022, <https://www.europeantimes.news/2022/08/holland-appoints-the-first-woman-as-religious-freedom-ambassador/> (consultato il 20 febbraio 2023).

¹³ NL Times, *MP's propose harsher punishments for hate crimes*, 29 giugno 2022, <https://nltimes.nl/2022/06/29/mps-propose-harsher-punishments-hate-crimes> (consultato il 18 gennaio 2023).

¹⁴ Trouw, *Racistische teksten Erasmusbrug: rechtsextremisme in Nederland steeds gangbaarder*, 4 gennaio 2023, <https://www.trouw.nl/binnenland/racistische-teksten-erasmusbrug-rechtsextremisme-in-nederland-steeds-gangbaarder~b1d5e4c5/> (consultato il 18 gennaio 2023).

¹⁵ <https://www.cidi.nl/nederlandse-ministers-over-het-toenemende-antisemitisme/>.

¹⁶ NOS, *Omvang online antisemitische uitingen in het Nederlands voor het eerst in kaart*, 24 maggio 2022, <https://nos.nl/artikel/2430075-omvang-online-antisemitische-uitingen-in-het-nederlands-voor-het-eerst-in-kaart> (consultato il 18 gennaio 2023).

¹⁷ Parool, *Kennis over holocaust neemt snel af: "geschrokken dat zoveel jongeren denken dat het een mythe is"*, 25 gennaio 2023, <https://www.parool.nl/amsterdam/kennis-over-holocaust-neemt-snel-af-geschrokken-dat-zoveel-jongeren-denken-dat-het-eeen-mythe-is~b24c35fe/> (consultato il 25 gennaio 2023).

¹⁸ Parool, *Koosjer restaurant Hacarmel sluit na 22 jaar definitief zijn deuren met pijn in het hart*, 7 luglio 2022, <https://www.parool.nl/amsterdam/koosjer-restaurant-hacarmel-sluit-na-22-jaar-definitief-zijn-deuren-met-pijn-in-het-hart~b6bcd4df/> (consultato il 18 gennaio 2023).

¹⁹ Telegraaf, *OM: Aanval op joods restaurant HaCarmel was terroristische aanslag*, 21 ottobre 2021, <https://www.telegraaf.nl/nieuws/1042459110/om-aanval-op-joods-restaurant-ha-carmel-was-terroristische-aanslag> (consultato il 9 febbraio 2023).

Numerosi partiti politici hanno chiesto di aumentare le misure per contrastare l'antisemitismo negli stadi. Secondo questi, i club calcistici dovrebbero fare di più per contrastare le espressioni antisemite tra i tifosi²⁰.

Nel dicembre 2022, è stata organizzata all'Aia la terza conferenza della Taskforce europea contro l'antisemitismo, durante la quale è stato presentato un piano a livello europeo per contrastare l'antisemitismo negli anni 2022-2025²¹. Importanti contributi sono arrivati dal Coordinatore olandese contro l'antisemitismo (NCAB), così come dai sopravvissuti dell'Olocausto, dalle organizzazioni internazionali e dai rappresentanti dei giovani ebrei. Il Coordinatore olandese ha richiesto pene più severe per i reati antisemiti²².

Relativi al Cristianesimo

I consigli scolastici riformati olandesi hanno reagito in modo critico a una nuova legge che obbliga le scuole a insegnare l'educazione civica. Tali organismi hanno infatti espresso il timore che questa legge possa essere utilizzata per obbligare gli alunni ad avere opinioni sulla vita e sulla sessualità contrarie alle loro convinzioni religiose²³.

Il 30 marzo 2022, il Tribunale dell'Aia ha respinto la richiesta di perseguire per odio e discriminazione un ministro della Oud Gereformeerde Mieraskerk. Il ministro era stato denunciato da terzi in relazione ad una lettera che aveva scritto al Consiglio nel 2016²⁴. Nel testo, il membro del governo condannava i peccati che sono «contro l'ordine della creazione». Secondo il parere del giudice, il contesto e le espressioni specifiche della lettera rappresentavano le convinzioni del ministro e quindi erano tutelate dall'articolo 6 della Costituzione.

Relativi all'Islam

Nel 2022, i leader musulmani hanno reagito animosamente²⁵ a un'indagine che ha rivelato come un gran numero di moschee sia stato sottoposto a sorveglianza segreta negli anni precedenti²⁶.

²⁰ NOS, *ChristenUnie en VVD willen antisemitisme in stadions aanpakken*, 1 dicembre 2022, <https://nos.nl/artikel/2454676-christenunie-en-vvd-willen-antisemitisme-in-stadions-aanpakken> (consultato il 18 gennaio 2023).

²¹ Governo dei Paesi Bassi, *Aankondiging nationale strategie antisemitismebestrijding*, 6 dicembre 2022, <https://www.rijksoverheid.nl/actueel/nieuws/2022/12/06/aankondiging-nationale-strategie-antisemitismebestrijding> (consultato il 20 gennaio 2023).

²² *Ibid.*

²³ VBSO, *Wat moeten wij met de wet burgerschap*, 20 ottobre 2020, <https://vbso.nu/wat-moeten-wij-met-de-wet-burgerschap/> (consultato il 20 gennaio 2023).

²⁴ Rechtspraak, *Geen vervolging van predikant Oud-Gereformeerde Mieraskerk*, <https://www.rechtspraak.nl/Organisatie-en-contact/Organisatie/Gerechtshoven/Gerechtshof-Den-Haag/Nieuws/Paginas/Geen-vervolging-van-predikant-Oud-Gereformeerde-Mieraskerk.aspx> (consultato il 27 gennaio 2023).

²⁵ Almeredezeweek, *Moslims: We zijn bespioneerd en dus besodemieterd*, 27 dicembre 2022, <https://www.almeredezeweek.nl/nieuws/algemeen/54910/moslims-we-zijn-bespioneerd-en-dus-besodemieterd> (consultato il 18 gennaio 2023).

²⁶ NRC, *In de moskee is het vertrouwen weg*, 4 aprile 2022, <https://www.nrc.nl/nieuws/2022/04/04/in-de-moskee-is-het-vertrouwen-weg-a4107372> (consultato il 18 gennaio 2023).

Nell'ottobre 2022, il sindaco di Amsterdam ha inviato una lettera ai leader musulmani chiedendo di firmare una dichiarazione che condannava le violenze contro le persone LGBT+ ed esprimeva sostegno alle vittime. L'intento era quello di dimostrare come le persone di fede musulmana «siano una forza positiva nella società di Amsterdam». La maggior parte dei 60 rappresentanti delle moschee di Amsterdam si è «scandalizzata» per la richiesta del Comune, notando come questa fosse «discriminatoria e riprovevole» e dichiarando che la comunità si sentiva un capro espiatorio²⁷.

Prospettive per la libertà religiosa

In generale, nei Paesi Bassi, la libertà religiosa è tutelata e i segnali positivi includono la rinnovata nomina di un Inviato Speciale per la libertà religiosa nel settembre 2022, nonché le proposte di legge presentate in Parlamento che rafforzano la severità delle pene per i crimini motivati dalla discriminazione. Nonostante ciò, a livello sociale non mancano motivi di preoccupazione legati a questo diritto, evidenziati dall'aumento degli episodi di antisemitismo, sia da parte di movimenti di estrema destra che da parte di estremisti islamici.

Una preoccupazione più sottile riguarda inoltre i recenti dibattiti pubblici sulle diverse normative e politiche che vedono le posizioni morali progressiste guadagnare sempre più spazio, con conseguente emarginazione di quanti invece hanno vedute diverse. Tali discorsi politici hanno spesso effetti sproporzionatamente negativi sulla capacità dei credenti di manifestare pubblicamente le proprie idee circa gli argomenti in questione. Gli esempi includono la promozione dell'aborto come diritto umano e il discredito delle convinzioni tradizionali in materia di sessualità, matrimonio e genere nelle comunicazioni parlamentari.

Nonostante queste preoccupazioni, le prospettive per l'esercizio della libertà religiosa rimangono positive grazie alle tutele in atto e all'applicazione trasparente dello stato di diritto.

²⁷ Trouw, *Moskeeën reageren geschokt op oproep zich uit te spreken over geweld tegen lhbti-ers*, 16 ottobre 2022, <https://www.trouw.nl/religie-filosofie/moskeeen-reageren-geschokt-op-oproep-zich-uit-te-spreken-over-geweld-tegen-lhbt-ers~bae239a2/> (consultato il 18 gennaio 2023).