



Quadro giuridico relativo alla libertà religiosa ed effettiva applicazione

Il *Preambolo* della Costituzione¹ invoca «Dio Onnipotente». Secondo l'articolo 2 (paragrafo 3), ogni individuo ha diritto di godere delle «libertà di coscienza e di religione, sia individualmente che collettivamente». Nessuno può essere perseguitato a causa delle proprie idee o delle proprie convinzioni. Non è previsto alcun reato di opinione. L'esercizio pubblico di qualsiasi fede è libero, «nella misura in cui questo non costituisca un reato contro la morale o disturbi l'ordine pubblico».

L'articolo 2 (paragrafo 2) sancisce «l'uguaglianza davanti alla legge», facendo specifico riferimento alla libertà religiosa, ovvero affermando che «nessuno può essere discriminato a causa della propria religione». Ai sensi dell'articolo 2, paragrafo 18, ogni individuo ha il diritto di mantenere private le proprie convinzioni religiose.

In base all'articolo 50 della Costituzione, lo Stato «riconosce la Chiesa cattolica come un elemento importante nella formazione storica, culturale e morale del Perù, e offre alla Chiesa la propria collaborazione».

Queste disposizioni sono in linea con l'accordo firmato tra il Perù e la Santa Sede nel luglio 1980, in base al quale la Chiesa cattolica gode di piena indipendenza, autonomia e riconoscimento giuridico. Il Concordato con la Santa Sede prevede sovvenzioni alla Chiesa cattolica, come pure esenzioni fiscali².

Ai sensi dello stesso articolo 50, lo Stato peruviano «rispetta anche le altre confessioni e può stabilire forme di collaborazione con le stesse».

Secondo l'articolo 14 della Costituzione, «l'educazione religiosa è impartita nel rispetto della libertà di coscienza» e più in generale tale insegnamento è offerto «in modo conforme ai principi costituzionali».

La Legge n. 29635 sulla libertà religiosa³, che ribadisce ed elabora alcune delle garanzie costituzionali, contiene un esplicito riferimento al diritto fondamentale alla libertà religiosa. Questo include il diritto di una persona di praticare la propria religione in pubblico o in privato, purché ciò non interferisca con i diritti altrui (articolo 1).

L'articolo 2 vieta le discriminazioni per motivi religiosi e riconosce la diversità delle entità religiose.

¹ Constitute Project, *Costituzione del Perù del 1993 con emendamenti fino al 2009*, https://www.constituteproject.org/constitution/Peru_2009?lang=en (consultato il 22 agosto 2022).

² Pontificia Università Gregoriana, *Trattati bilaterali della Santa Sede, Acuerdo entre la Santa Sede y la República del Perú*, https://www.iuscangreg.it/accordi_santa_sede.php#SPeru (consultato il 22 novembre 2022).

³ Congresso della Repubblica, Archivio digitale legislativo del Perù, *Ley n. 29635. Ley de libertad religiosa*, 21 dicembre 2010, <https://www.leyes.congreso.gob.pe/Documentos/Leyes/29635.pdf> (consultato l'8 settembre 2022).

Secondo l'articolo 3, la libertà religiosa comprende la libertà di professare apertamente le proprie convinzioni religiose, che possono essere scelte, cambiate o abbandonate in qualsiasi momento, di praticarle individualmente o collettivamente, in pubblico o in privato, di compiere atti religiosi, di ricevere assistenza religiosa, di scegliere l'educazione religiosa e morale secondo le proprie convinzioni, di manifestare pubblicamente le proprie convinzioni religiose, di celebrare ricorrenze e di osservare i giorni di riposo in base alle festività della propria religione.

Ai sensi dello stesso articolo, la libertà religiosa comprende il diritto di prestare giuramento secondo le proprie convinzioni o di astenersi dal farlo, nonché di essere sepolti secondo le tradizioni e i riti della propria religione.

L'articolo 4 riconosce il diritto all'obiezione di coscienza⁴.

L'articolo 6 concede alle entità religiose la riconoscibilità giuridica civile, così come il diritto di nominare i loro ministri del culto, di diffondere e propagare la loro fede, e di creare fondazioni e associazioni a scopo religioso, educativo e sociale.

L'articolo 8 stabilisce che gli istituti educativi devono rispettare il diritto degli studenti ad essere esonerati dalle lezioni di religione.

L'articolo 13 afferma invece che i gruppi religiosi registrati presso il Ministero della Giustizia sono entità giuridiche di diritto privato e hanno lo status di organizzazioni senza scopo di lucro. La registrazione dei gruppi è su base volontaria⁵.

Il regolamento di attuazione della Legge n. 29.635 sulla libertà religiosa è stato modificato nel luglio 2021, eliminando l'obbligo di avere almeno 500 membri al fine di poter registrare le entità religiose⁶.

Nel maggio 2022, è stata promulgata la Legge n. 31.498 sulla qualità dei materiali e delle risorse didattici in Perù, che prevede la partecipazione dei genitori alla elaborazione dei materiali e delle risorse formative (articolo 3). Uno dei principi della nuova legge è il «pieno rispetto della libertà religiosa e delle convinzioni morali degli studenti e dei loro genitori» (articolo 2)⁷.

Infine, nel giugno 2022, è stata presentata al Congresso peruviano una proposta di legge per modificare la Legge sulla libertà religiosa, al fine di ampliare i benefici concessi alla Chiesa Cattolica e alle altre confessioni religiose riconosciute dallo Stato⁸.

⁴ Congresso della Repubblica, Commissione per la Costituzione e il Regolamento, *Dictamen recaído en los proyectos de ley 3478/2018 CR, 3754/2018 CR y 7271/2020 CR, Ley de reforma del Código Procesal Constitucional*, "Bollettino giuridico dell'Osservatorio per la libertà religiosa in America Latina e nei Caraibi", n. 7 (anno 16), 18 maggio 2021, <http://ojs.uc.cl/index.php/bjur/article/view/35687/27501> (consultato il 22 agosto 2022).

⁵ Congresso della Repubblica, Archivio digitale legislativo del Perù, *Ley n. 29635. Ley de libertad religiosa*, 21 dicembre 2010, <https://www.leyes.congreso.gob.pe/Documentos/Leyes/29635.pdf> (consultato il 22 agosto 2022).

⁶ Bollettino giuridico dell'Osservatorio per la libertà religiosa in America Latina e nei Caraibi, *Decreto Supremo n. 014-2021-JUS*, n. 9 (anno 16), 20 luglio 2021, <http://ojs.uc.cl/index.php/bjur/article/view/39255/31217> (consultato il 22 agosto 2022).

⁷ Congresso della Repubblica, Archivio digitale legislativo del Perù, *Ley que impulsa la calidad de los materiales y recursos educativos en el Perú. Ley n. 31498*, 23 giugno 2022, https://www2.congreso.gob.pe/Sicr/TraDocEstProc/Expvirt_2011.nsf/Repexpvirt?OpenForm&Db=202100904&View (consultato il 10 settembre 2022).

⁸ Congresso della Repubblica, *Proyecto de ley n. 2308/2021 CR*, "Bollettino giuridico dell'Osservatorio per la libertà religiosa in America Latina e nei Caraibi", n. 8, 9 giugno 2022, <http://ojs.uc.cl/index.php/bjur/article/view/51373/42029> (consultato il 22 agosto 2022).

Episodi rilevanti e sviluppi

Nell'agosto 2021, don Omar Sánchez, membro della Caritas, ha riferito di aver ricevuto minacce di morte sotto forma di lettere, contenenti proiettili, indirizzate a suo nome. Don Omar, segretario generale della Caritas, aveva già ricevuto minacce di morte il 25 maggio per aver dichiarato durante la messa – due settimane prima del secondo turno delle elezioni in Perù – che il comunismo era un nemico della Chiesa⁹.

Nel gennaio 2022, il Primo Ministro Aníbal Torres ha espresso il proprio apprezzamento per le tradizioni religiose del Paese¹⁰, ma ad aprile ha insultato il cardinale Pedro Barreto¹¹. Sia la Conferenza Episcopale Cattolica del Perù¹² che il Consiglio Nazionale Evangelico peruviano¹³ hanno criticato tali affermazioni.

Nel marzo 2022, Padre Andrés Cantos, che stava costruendo una scuola per bambini poveri, ha dichiarato pubblicamente di essere stato vittima di estorsione da parte della mafia delle costruzioni¹⁴.

Nel luglio 2022, un cristiano evangelico ha danneggiato l'immagine di Santa Rosa de Lima, patrona del Perù, nella parrocchia cattolica di Santa Rosa del Callao¹⁵.

Durante il periodo in esame, i leader del governo e della Chiesa si sono incontrati in varie occasioni. Il Consiglio interreligioso del Perù, ad esempio, ha organizzato una preghiera per la pace¹⁶, mentre le associazioni evangeliche hanno promosso una cerimonia di ringraziamento¹⁷.

⁹ ACI Prensa, *Sacerdote que ayuda a los pobres en Perú es amenazado con cartas con balas*, 23 agosto 2021, <https://www.aciprensa.com/noticias/sacerdote-que-ayuda-a-pobres-en-peru-es-amenazado-con-cartas-con-balas-89197> (consultato il 24 agosto 2022).

¹⁰ Andina, *Ministro Torres: Perú valora y reconoce las múltiples expresiones religiosas*, 12 gennaio 2022, <https://www.andina.pe/agencia/noticia-ministro-torres-peru-valor-y-reconoce-las-multiples-expresiones-religiosas-876829.aspx> (consultato il 12 settembre 2022).

¹¹ El Comercio, *Aníbal Torres insulta al cardenal Pedro Barreto y lo llama "miserable"*, 24 aprile 2022, <https://elcomercio.pe/politica/actualidad/anibal-torres-insulta-al-cardenal-pedro-barreto-y-lo-llama-miserable-dice-que-acuerdo-nacional-no-resolvera-nada-pedro-castillo-rmmn-noticia/> (consultato il 25 agosto 2022).

¹² Vatican News, *CEP rechaza insultos del primer ministro contra Cardenal Pedro Barreto*, 21 aprile 2022, <https://www.vaticannews.va/es/iglesia/news/2022-04/obispos-peruanos-defienden-cardenal-barreto-de-violencia-verbal.html> (consultato il 26 novembre 2022).

¹³ Aelatina, *Comunicado del Concilio Nacional Evangélico de Perú a las autoridades*, 22 aprile 2022, <https://www.aelatina.org/2022/04/22/comunicado-del-concilio-nacional-evangelico-de-peru-a-las-autoridades/> (consultato il 12 settembre 2022).

¹⁴ Diego López Marina, *Extorsionan a sacerdote que construye un colegio para niños pobres en Perú*, "ACI Prensa", 22 marzo 2022, <https://www.aciprensa.com/noticias/extorsionan-a-sacerdote-que-construye-un-colegio-para-ninos-pobres-en-peru-97186> (consultato il 28 agosto 2022).

¹⁵ Walter Sánchez Silva, *Evangélico rompe imagen de Santa Rosa tras oír Misa en iglesia católica*, "ACI Prensa", 21 luglio 2022, <https://www.aciprensa.com/noticias/evangelico-rompe-imagen-de-santa-rosa-tras-oir-misa-en-iglesia-catolica-97175> (consultato il 28 agosto 2022).

¹⁶ El Comercio, *Diferentes religiones se unen para hacer una oración por la paz en el Perú*, 26 giugno 2021, <https://elcomercio.pe/peru/oracion-por-la-paz-en-el-peru-diversas-religiones-se-unen-para-pedir-por-la-armonia-del-pais-consejo-interreligioso-del-peru-noticia/> (consultato il 12 settembre 2022).

¹⁷ OICOM, CONEP y UNICEP realizarán este año la "17ª ceremonia de acción de gracias por el Perú" el viernes 29 de julio, 14 luglio 2022, <https://www.coicom.com/conep-y-unicep-realizaran-este-ano-la-17a-ceremonia-de-accion-de-gracias-por-el-peru/> (consultato il 12 settembre 2022).

Le autorità peruviane hanno reso omaggio a monsignor Héctor Cabrejo, Presidente della Conferenza episcopale del Perù¹⁸, e al Cardinale Pedro Barreto¹⁹. Nel giugno 2022, il Presidente Pedro Castillo ha chiesto alla Chiesa cattolica di mediare nell'ambito di un conflitto nel settore minerario²⁰.

Le autorità statali hanno anche promosso la libertà religiosa. Per celebrare il decimo anniversario della Legge n. 29.635²¹, il Ministero della Giustizia ha organizzato una conferenza²² e ha pubblicato un rapporto e un libro sulla libertà religiosa in Perù e in altri Paesi²³.

Per quanto riguarda gli sforzi congiunti per affrontare la pandemia, la Regione San Martín e la Caritas locale hanno firmato un accordo nel marzo 2022 finalizzato alla vaccinazione delle comunità indigene²⁴. Ad aprile, il Ministero della Salute ha chiesto la collaborazione delle Chiese per promuovere la somministrazione del vaccino²⁵.

La Chiesa cattolica si è espressa pubblicamente su una serie di questioni. Nel maggio 2021, i vescovi hanno invitato gli elettori a comportarsi in modo responsabile nelle successive consultazioni presidenziali²⁶. Nel gennaio 2022, la Conferenza Episcopale ha organizzato un convegno

¹⁸ Bollettino giuridico dell'Osservatorio per la libertà religiosa in America Latina e nei Caraibi, *Conferenza Episcopale Peruviana – Gobierno peruano condecora al presidente del episcopado peruano por su trabajo frente a la pandemia del Covid-19 a través de respira Perú*, n. 9 (anno 16), 15 luglio 2021, <http://ojs.uc.cl/index.php/bjur/article/view/39499> (consultato il 22 novembre 2022).

¹⁹ La República, *Cancillería condecoró al cardenal Pedro Barreto con la Orden El Sol del Perú*, 6 dicembre 2021, <https://larepublica.pe/politica/2021/12/06/cancilleria-condecoro-a-cardenal-pedro-barreto-con-la-orden-el-sol-del-peru-oscar-maurtua-mdga/> (consultato il 12 settembre 2022).

²⁰ Religión Digital, *El presidente Castillo solicita a los obispos de Perú como mediadores en el conflicto social minero*, 7 giugno 2022, https://www.religiondigital.org/america/presidente-Castillo-Peru-mediadores-conflicto-minero_0_2457654233.html (consultato il 28 agosto 2022).

²¹ gob.pe, *Informe especial - Libertad Religiosa en el Perú: Diez años de la Ley n. 29635*, 10 dicembre 2021, <https://www.gob.pe/institucion/minjus/informes-publicaciones/2536925-informe-especial-libertad-religiosa-diez-anos-de-la-ley-n-29635> (consultato il 24 agosto 2022).

²² gob.pe, *MINJUSDH realizó conferencia internacional sobre libertad religiosa y eliminación de toda forma de discriminación y violencia*, 26 novembre 2021, <https://www.gob.pe/institucion/minjus/noticias/564072-minjUSDH-realizo-conferencia-internacional-sobre-libertad-religiosa-y-eliminacion-de-toda-forma-de-discriminacion-y-violencia> (consultato il 24 agosto 2022).

²³ gob.pe, Ministero della Giustizia e dei Diritti Umani, *Libertad Religiosa en el Perú. Contexto histórico, garantía del derecho y experiencia comparada: España, Argentina, Colombia y México*, 20 giugno 2022, <https://www.gob.pe/institucion/minjus/informes-publicaciones/3144449-libertad-religiosa-en-el-peru-contexto-historico-garantia-del-derecho-y-experiencia-comparada-espana-argentina-colombia-y-mexico> (consultato il 24 agosto 2022).

²⁴ Agenzia Fides, *Cáritas y las autoridades regionales de San Martín unidas para la vacunación contra el covid en las comunidades nativas*, 22 marzo 2022, http://www.fides.org/es/news/71866-AMERICA_PERU_Caritas_y_las_autoridades_regionales_de_San_Martin_unidas_para_la_vacunacion_contra_el_Covid_en_las_comunidades_nativas (consultato il 25 agosto 2022).

²⁵ Andina, *Minsa plantea apoyo al Consejo Interreligioso del Perú para vacunación contra el covid-19*, 7 aprile 2022, <https://andina.pe/agencia/noticia-minsa-plantea-apoyo-al-consejo-interreligioso-del-peru-para-vacunacion-contra-covid19-888122.aspx> (consultato il 12 settembre 2022).

²⁶ Conferenza Episcopale Peruviana, *Carta de los Obispos del Perú en el tramo final de la segunda vuelta de las elecciones presidenciales*, 25 maggio 2021, <https://noticias.iglesia.org.pe/carta-de-los-obispos-del-peru-en-el-tramo-final-de-la-segunda-vuelta-de-las-elecciones-presidenciales/> (consultato il 24 agosto 2022).

sul contributo della Chiesa nel Bicentenario del Perù²⁷. Nel marzo 2022, i vescovi si sono espressi contro la depenalizzazione dell'aborto in caso di stupro²⁸. Infine, nel mese di agosto, l'episcopato ha espresso il proprio disaccordo rispetto ad una proposta di legge che prevedeva l'istituzione di una Giornata delle persone scomparse nello stesso giorno della Festa di Santa Rosa de Lima, in quanto la ricorrenza avrebbe compromesso la celebrazione della festività religiosa²⁹.

Da diversi anni, il Perù è interessato da agitazioni politiche, che sono continuate anche nel periodo in esame. Nell'aprile del 2022 sono scoppiati dei disordini e si è tenuto uno sciopero generale di protesta contro la crescente inflazione³⁰. I vescovi hanno invitato i cittadini alla responsabilità³¹, pur criticando la decisione delle autorità di imporre il coprifuoco³². Nell'agosto del 2022, l'episcopato si è offerto di mediare per risolvere la crisi³³.

Nel settembre 2021, alla morte di Abimael Guzmán, leader del movimento maoista Shining Path, il Tribunale Superiore del Distretto Giudiziario di Callao ha respinto la richiesta di seppellirlo secondo le sue convinzioni religiose³⁴.

Nel maggio 2021, a seguito di una causa intentata nel 2012, la Corte Costituzionale ha dichiarato incostituzionale una norma che richiedeva alle entità religiose di avere un numero minimo di membri per potersi registrare. Ciò è avvenuto prima di una modifica del Regolamento della Legge n. 29.635 sulla Libertà Religiosa³⁵.

²⁷ Conferenza Episcopale Peruviana, *Conferencia Episcopal de Perú organiza Congreso Intenacional Histórico sobre el aporte de la Iglesia en el Bicentenario del Perú*, 23 dicembre 2021, <https://noticias.iglesia.org.pe/conferencia-episcopal-organiza-congreso-internacional-sobre-el-aporte-de-la-iglesia-en-el-bicentenario-del-peru/> (consultato il 25 agosto 2022).

²⁸ AICA (Agencia Informativa Católica Argentina), *Obispos peruanos rechazan despenalización del aborto en caso de violación*, 10 marzo 2022, <https://aica.org/noticia-obispos-peruanos-rechazan-despenalizacion-del-aborto-en-caso-de-violacion> (consultato il 25 agosto 2022).

²⁹ Conferenza Episcopale Peruviana, *Episcopado peruano: "Introducir en la fiesta de Santa Rosa de Lima una conmemoración paralela, afectaría su celebración"*, 1 settembre 2022, <https://noticias.iglesia.org.pe/episcopado-peruano-introducir-en-la-fiesta-de-santa-rosa-de-lima-una-conmemoracion-paralela-afectaria-su-celebracion/> (consultato l'8 settembre 2022).

³⁰ Anna Poce, *Perù, levantado toque de queda. Iglesia: medida desproporcionada*, "Vatican News", 7 aprile 2022, <https://www.vaticannews.va/es/iglesia/news/2022-04/peru-toque-queda-levantado-iglesia-medida-desproporcionada.html> (consultato il 28 agosto 2022).

³¹ Angel Alberto Morillo, *Los obispos del Perú instan al gobierno a asumir con responsabilidad la actual crisis política*, "Vida Nueva Digital", 23 aprile 2022, <https://www.vidanuevadigital.com/2022/04/23/los-obispos-del-peru-istan-al-gobierno-a-asumir-con-responsabilidad-la-actual-crisis-politica/> (consultato il 28 agosto 2022).

³² Anna Poce, *Perù, levantado toque de queda. Iglesia: medida desproporcionada*, *op. cit.*

³³ Conferenza Episcopale Peruviana, *Pronunciamiento de los Obispos del Perú: "Busquemos una salida urgente y creativa a la crisis política"*, 18 agosto 2022, <https://iglesia.org.pe/2022/08/19/ponunciamiento-de-los-obispos-del-peru-busquemos-una-salida-urgente-y-creativa-a-la-crisis-politica/> (consultato il 25 agosto 2022).

³⁴ Bollettino giuridico dell'Osservatorio per la libertà religiosa in America Latina e nei Caraibi, *Corte Superior de Justicia (Callao). Sentencia que rechazó habeas corpus para entrega de cuerpo del líder de "Sendero Luminoso", en que recurrente argumentó la importancia de darle sepultura conforme a sus creencias religiosas. Resolución Número Dos*, n. 11 (anno 16), 12 settembre 2021, <http://ojs.uc.cl/index.php/bjur/article/view/42725> (consultato il 28 agosto 2022).

³⁵ Bollettino giuridico dell'Osservatorio per la libertà religiosa in America Latina e nei Caraibi, *Tribunal Constitucional- STC 558/2021- Declara inconstitucionalidad de norma que exige la existencia de un número determinado de fieles para la inscripción de una entidad religiosa*, n. 7 (anno 16), maggio 2021, <http://ojs.uc.cl/index.php/bjur/article/view/35685/27497> (consultato il 25 agosto 2022).

Nel giugno 2021, il Ministero dell'educazione ha pubblicato le "Linee guida per un'educazione sessuale completa", un manuale che contraddice le tradizionali classificazioni del genere³⁶. Alcune associazioni hanno presentato una petizione contro il documento, che si ritiene violi il diritto dei genitori ad educare i figli secondo i propri valori e principi³⁷. Nell'agosto 2022, il governo ha imposto una formazione di genere obbligatoria per tutti i dipendenti pubblici³⁸.

Prospettive per la libertà religiosa

Nel periodo in esame, la situazione riguardante la libertà religiosa è rimasta relativamente invariata. Non vi sono prove che indichino che le minacce contro alcuni ecclesiastici abbiano un movente di natura religiosa. In un Paese che sta attraversando una profonda crisi politica, le autorità si sono rivolte alla Chiesa cattolica chiedendo un supporto nella mediazione di alcuni conflitti. Tuttavia, questo non ha posto fine alle discussioni sui principi e sui valori. Considerando la situazione attuale, le prospettive per la libertà religiosa rimangono positive.

³⁶ Diego López Marina, *Gobierno de Perú aprueba lineamientos de "educación sexual integral" en escuelas*, ACI Prensa, 11 giugno 2021, <https://www.aciprensa.com/noticias/gobierno-de-peru-aprueba-lineamientos-de-educacion-sexual-integral-en-escuelas-38975> (consultato il 12 settembre 2022).

³⁷ Diego López Marina, *Recogen firmas para frenar guía de educación sexual no avalada por padres de familia*, "ACI Prensa", 7 dicembre 2021, <https://www.aciprensa.com/noticias/recogen-firmas-para-frenar-guia-de-educacion-sexual-no-avalada-por-padres-de-familia-62753> (consultato il 28 agosto 2022).

³⁸ Diego López Marina, *Gobierno de Perú obliga a funcionarios públicos a recibir talleres con ideología de género*, "ACI Prensa", 13 agosto 2022, <https://www.aciprensa.com/noticias/gobierno-de-peru-obliga-a-funcionarios-publicos-a-recibir-talleres-con-ideologia-de-genero-65066> (consultato il 26 agosto 2022).