



## Quadro giuridico relativo alla libertà religiosa ed effettiva applicazione

La Costituzione del Regno di Norvegia garantisce il diritto al libero esercizio della religione all'articolo 16<sup>1</sup>. Questo articolo stabilisce anche che «la Chiesa di Norvegia, una Chiesa evangelica-luterana, in quanto Chiesa ufficiale della Norvegia sarà sostenuta dallo Stato». L'articolo 2 della Costituzione afferma che i valori della Norvegia «rimarranno la nostra eredità cristiana e umanista», e l'articolo 4 dispone che «il Re professerà sempre la religione evangelica-luterana». L'articolo 16, tuttavia, specifica che «tutte le comunità religiose e di fede devono essere sostenute a parità di condizioni». Fino al 2017, la Chiesa di Norvegia non era un'entità giuridica separata dal governo e il personale della Chiesa era considerato alla stregua dei dipendenti pubblici. La situazione è cambiata nel 2016 con l'approvazione di una legge mediante la quale la Chiesa è diventata un ente giuridico indipendente<sup>2</sup>.

Dal 2021, la Legge sulle Comunità Religiose regola la vita religiosa dei gruppi e delle istituzioni nel Paese<sup>3</sup>. In base a questa norma, che ha consolidato tre atti normativi disciplinanti le comunità religiose e di vita<sup>4</sup>, una religione o un'organizzazione spirituale deve essere registrata presso il governo al fine di poter ricevere un sostegno finanziario (capitolo 2, paragrafo 5). Per potersi registrare, una comunità deve essere «organizzata in modo permanente» e avere almeno 50 membri iscritti che siano residenti in Norvegia e non appartengano ad un'altra comunità religiosa o di vita (capitolo 2, paragrafo 4). Le sovvenzioni alle comunità registrate possono essere rifiutate per diversi motivi, quali il ricorso alla violenza o alla coercizione, la violazione dei diritti e delle libertà (inclusi i diritti dei bambini) e l'accettazione di contributi da Paesi che non rispettano il diritto alle libertà di religione o di credo (capitolo 2, paragrafo 6).

La legge vieta le discriminazioni e le aggressioni sulla base della religione o delle convinzioni personali<sup>5</sup>. Le dichiarazioni pubbliche o i simboli, quali minacce, ingiurie, insulti, la promozione

<sup>1</sup> The Lovdata Foundation, *Costituzione del Regno di Norvegia del 1814*, <https://lovdata.no/dokument/NLE/lov/1814-05-17?q=grunnloven> (consultato il 5 aprile 2023).

<sup>2</sup> Regjeringen.no, *Endringer i finansiering av Den norske kirke som følge av skille mellom stat og kirke*, <https://www.regjeringen.no/no/tema/tro-og-livssyn/den-norske-kirke/innsiktsartikler/kirkens-okonomi/id2009472> (consultato il 5 aprile 2023).

<sup>3</sup> Stortinget, *Vedtak til lov om tros- og livssynssamfunn (trossamfunnsloven)*, (*Legge sulle comunità religiose*), <https://www.stortinget.no/globalassets/pdf/lovvedtak/2019-2020/vedtak-201920-078.pdf> (consultato il 5 aprile 2023).

<sup>4</sup> Brunstad Christian Church, *Norwegian Parliament Passes New Legislation for Religious Communities*, 17 aprile 2020, <https://bcc.no/en/2020/04/norwegian-parliament-passes-new-legislation-for-religious-communities/> (consultato il 5 aprile 2023).

<sup>5</sup> The Lovdata Foundation, *Lov om likestilling og forbud mot diskriminering (likestillings- og diskrimineringsloven)*, (*Equality and Anti-Discrimination Act*), cap. 2, par. 6 (Discriminazione) e par. 13 (Molestie), <https://lovdata.no/dokument/NLE/lov/2017-06-16-51> (consultato il 5 aprile 2023); The Lovdata Foundation, *Codice Penale*, parte II, cap. 16, Sez. 186, [https://lovdata.no/dokument/NLE/lov/2005-05-20-28/KAPITTEL\\_2#KAPITTEL\\_2](https://lovdata.no/dokument/NLE/lov/2005-05-20-28/KAPITTEL_2#KAPITTEL_2) (consultato il 5 aprile 2023).

dell'odio e il disprezzo di un'altra persona sulla base della religione o delle convinzioni personali sono illegali<sup>6</sup>. Le denunce riguardanti le discriminazioni a sfondo religioso devono essere presentate al Difensore Civico per l'uguaglianza e l'antidiscriminazione<sup>7</sup>.

Le pratiche di macellazione rituale non precedute dallo stordimento sono illegali, ma è consentito importare alimenti *halal* e *kosher*<sup>8</sup>.

Indossare abiti che coprano il viso, inclusi i *burqa* e i *niqab*, è vietato in tutte le strutture educative sia pubbliche che private<sup>9</sup>. A seguito delle obiezioni sollevate principalmente da sikh e musulmani, nell'ottobre 2020 sono state modificate le disposizioni relative alle fotografie sui passaporti per consentire di indossare copricapi religiosi che coprano anche le orecchie<sup>10</sup>.

La "Legge sull'istruzione" impone l'insegnamento del corso su "Cristianesimo, religione, filosofia di vita ed etica" (KRLE) nelle scuole primarie e secondarie di primo e secondo grado (articolo 2, paragrafo 3)<sup>11</sup>. Il programma del suddetto corso «non deve comportare la predicazione» e deve promuovere la comprensione e il rispetto presentando «le diverse religioni del mondo e filosofie di vita in modo obiettivo, critico e pluralistico» (articolo 2, paragrafo 4). I genitori possono chiedere che i propri figli siano esonerati dalle parti del programma di studi rispetto alle quali hanno obiezioni di carattere religioso o filosofico (articolo 2, paragrafo 3, comma a).

### Episodi rilevanti e sviluppi

Secondo i dati presentati dalla Norvegia all'Ufficio per le Istituzioni Democratiche e i Diritti Umani (ODIHR) dell'OSCE, che riceve i rapporti annuali delle autorità dei Paesi membri sui crimini d'odio di qualsiasi tipo, nel 2021 sono stati registrati 135 crimini d'odio legati all'intolleranza religiosa, 71 dei quali classificati come crimini d'odio antisلمici e i restanti 64 motivati da pregiudizi antireligiosi o di fede, ma senza specificare la denominazione<sup>12</sup>. Tale dato rappresentava il 14 per cento del numero totale di crimini d'odio (815) segnalati dal Servizio di Polizia norvegese per

<sup>6</sup> *Ivi*, articolo 185.

<sup>7</sup> Ufficio del Difensore Civico per l'uguaglianza e l'antidiscriminazione, *Our Work*, <https://www.ldo.no/en/ldo-english-page/> (consultato il 5 aprile 2023).

<sup>8</sup> The Lovdata Foundation, *Lov om dyrevelferd (Legge sul benessere degli animali)*, <https://lovdata.no/dokument/NL/lov/2009-06-19-97> (consultato il 5 aprile 2023).

<sup>9</sup> The Lovdata Foundation, *Lov om endringer i opplæringslova mv. (forbud mot bruk av ansiktsdekkjande plagg i barnehagar og undervisningssituasjonar), (Emendamenti alla Legge sull'istruzione)*, <https://lovdata.no/dokument/LTI/lov/2018-06-22-85> (consultato il 5 aprile 2023); Kunnskapsdepartementet, *Til høsten blir det forbudt med ansiktsdekkende plagg i all undervisning*, "Regjeringen", 5 giugno 2018, <https://www.regjeringen.no/no/dokumentarkiv/regjeringen-solberg/aktuelt-regjeringen-solberg/kd/nyheter/2018/til-hosten-blir-det-forbudt-med-ansiktsdekkende-plagg-i-all-undervisning/id2603581/> (consultato il 5 aprile 2023).

<sup>10</sup> News in English, *Government drops ear demand in ID photos*, 2 ottobre 2020, <https://www.newsinenglish.no/2020/10/02/government-drops-ear-demand-in-id-photos/> (consultato il 5 aprile 2023).

<sup>11</sup> The Lovdata Foundation, *La Legge sull'istruzione (con emendamenti fino a giugno 2019)*, [https://lovdata.no/dokument/NLE/lov/1998-07-17-61#KAPITTEL\\_4](https://lovdata.no/dokument/NLE/lov/1998-07-17-61#KAPITTEL_4) (consultato il 5 aprile 2023).

<sup>12</sup> Organizzazione per la Sicurezza e la Cooperazione in Europa, Ufficio per le Istituzioni Democratiche e i Diritti Umani, *Norvegia 2021*, <https://hatecrime.osce.org/norway> (consultato il 5 aprile 2023).

quell'anno<sup>13</sup>. Il rapporto separa l'antisemitismo, che rappresenta il 2 per cento del totale, dal resto dei crimini d'odio con un pregiudizio antireligioso, considerando quegli antisemiti come crimini d'odio etnici piuttosto che religiosi, in linea con i leader della comunità ebraica<sup>14</sup>. Anche nel report pubblicato dal Servizio di Polizia norvegese per il 2022, i crimini d'odio motivati dall'antisemitismo rappresentavano il 2 per cento del totale dei 923 crimini segnalati, mentre il resto dei crimini d'odio contro la religione è sceso al 10 per cento del totale registrato<sup>15</sup>.

La scheda Paese relativa alla Norvegia del Rapporto 2021 sulla Libertà Religiosa Internazionale del Dipartimento di Stato degli Stati Uniti riferiva che i discorsi di odio a sfondo religioso erano notevolmente presenti su Internet, in particolare quelli con contenuti antisemiti e antislamici<sup>16</sup>. Lo studio registrava in particolar modo un aumento esponenziale dei discorsi d'odio contro l'Islam, in seguito a un attentato commesso da un terrorista islamico ad Oslo nel 2022. Alcuni utenti di Internet hanno altresì notato come dopo l'attacco non fossero aumentati solo i messaggi antislamici, ma anche quelli di odio contro la religione in generale<sup>17</sup>. I sentimenti antislamici e antimigrati sono spesso indistinguibili.

Nel settembre 2021, il presidente della moschea di Bergen ha riferito all'emittente pubblica *NRK* che il luogo di culto islamico riceveva spesso lettere di odio. Inoltre non era raro che le donne della moschea ricevessero spintoni e sputi e che fosse strappato loro l'*hijab*<sup>18</sup>. Questa tendenza ha portato la città a lanciare un piano di prevenzione per combattere i crimini contro i musulmani<sup>19</sup>. Un piano simile, sollecitato dal Ministero norvegese della Cultura e dell'Uguaglianza, era già in atto a livello nazionale per il periodo dal 2020 al 2023<sup>20</sup>.

<sup>13</sup> Politidirektoratet og Riksadvokaten, *STRASAK-rapporten: Anmeldt kriminalitet og politiets straffesaksbehandling 2021*, marzo 2022, p. 39, <https://www.politiet.no/globalassets/04-aktuelt-tall-og-fakta/strasak/2021/anmeldt-kriminalitet-strasak-2021.pdf> (consultato il 5 aprile 2023).

<sup>14</sup> Oslo politidistrikt, *Hatkriminalitet: Anmeldt hatkriminalitet 2019*, marzo 2020, pp. 11-12, <https://www.politiet.no/globalassets/dokumenter/oslo/rapporter/anmeldt-hatkriminalitet-oslo/Anmeldt-hatkriminalitet-i-Oslo-2019> (consultato il 5 aprile 2023).

<sup>15</sup> Politidirektoratet og Riksadvokaten, *Straffesaksbehandlingen 2022*, p. 58, <https://www.politiet.no/globalassets/04-aktuelt-tall-og-fakta/strasak/2022/anmeldt-kriminalitet-strasak-2022.pdf> (consultato il 5 aprile 2023).

<sup>16</sup> Dipartimento di Stato degli Stati Uniti, Ufficio per la libertà religiosa internazionale, *Rapporto 2021 sulla libertà religiosa internazionale: Norvegia*, <https://www.state.gov/reports/2021-report-on-international-religious-freedom/norway/> (consultato il 5 aprile 2023).

<sup>17</sup> Reddit, *hei jeg lurer på hvorfor det plutselig er blitt så mye anti religions snak på r/norge?*, [https://www.reddit.com/r/norge/comments/vlq75g/hvorfor\\_er\\_det\\_så\\_mye\\_snakk\\_om\\_religion\\_på\\_norge/](https://www.reddit.com/r/norge/comments/vlq75g/hvorfor_er_det_så_mye_snakk_om_religion_på_norge/) (consultato il 5 aprile 2023).

<sup>18</sup> Norsk Rikskringkasting, *Muslimere særlig utsatt for hatkriminalitet. Nå skjerper byrådet tiltakene*, settembre 2021, <https://www.nrk.no/vestland/muslimere-saerlig-utsatt-for-hatkriminalitet.-byradet-skjerper-tiltakene-1.15664629> (consultato il 5 aprile 2023).

<sup>19</sup> Bergen Kommune, *Handlingsplan mot diskriminering av og hat mot muslimer*, 2021, <https://www.bergen.kommune.no/politikere-utvalg/api/fil/bk360/5268582/Handlingsplan-mot-diskriminering-av-og-hat-mot-muslimer-Bergen-kommune> (consultato il 5 aprile 2023).

<sup>20</sup> Kulturdepartementet, *Handlingsplan mot diskriminering av og hat mot muslimer 2020-2023*, <https://www.regjeringen.no/contentassets/b2a6fd21c6a94bae83d5a3425593da30/handlingsplan-mot-diskriminering-av-og-hat-mot-muslimer-2020-2023.pdf> (consultato il 5 aprile 2023).

Nel giugno 2021 è stata approvata anche una nuova legislazione scolastica, che ha ricevuto critiche per aver reso più difficile per i norvegesi aprire scuole private, in particolare quelle cristiane<sup>21</sup>. Oltre a questo, alcuni norvegesi cristiani si erano precedentemente lamentati della violazione dei loro diritti genitoriali, in quanto ritenevano che l'«ideologia gender» venisse imposta ai loro figli nelle scuole senza il loro consenso<sup>22</sup>. Nel gennaio 2022, è stata lanciata una petizione intitolata «Protegete i nostri figli da un insegnamento che confonde il genere», che ha raccolto più di quindicimila firme<sup>23</sup>.

In uno studio del 2022 condotto da Ronald Mayora Synnes e Irene Trysnes, professori associati presso l'Università di Agder, sono stati intervistati diversi giovani cristiani e musulmani sul loro comportamento sui social media. La ricerca qualitativa ha concluso che molti giovani in Norvegia decidono di abbassare i toni o di astenersi dall'esprimere le proprie convinzioni e identità religiose sui social media, per paura di reazioni negative e di perdere opportunità di lavoro<sup>24</sup>.

Nel novembre 2021 è iniziata una controversia sulla croce di una chiesa di nuova costruzione a Skien<sup>25</sup>. Alcuni vicini si sono lamentati perché la presenza della croce li infastidiva e li provocava. In seguito alla discussione, il Comune di Skien ha comunicato alla parrocchia che avrebbe dovuto pagare una licenza per poter illuminare la croce. Tuttavia, uno dei ricorrenti ha sottolineato che era il simbolo della croce in quanto tale, e non la sua luce, a preoccuparli.

Nel gennaio 2022, l'Amministratore di Stato della Norvegia ha negato ai Testimoni di Geova un finanziamento comunitario per un totale di 16 milioni di corone norvegesi. Secondo la stampa locale, le pratiche di esclusione della comunità sono state la giustificazione per il ritiro della sovvenzione<sup>26</sup>.

Al fine di proteggere le comunità religiose e di vita identificate dal Servizio di Protezione della Polizia come potenziali obiettivi di minacce, il Ministero della Giustizia e della Pubblica Sicurezza

<sup>21</sup> Regjeringa.no, *Avgrensar moglegheita til å opprette nye privatskolar*, giugno 2022, <https://www.regjeringen.no/no/aktuelt/avgrensar-moglegheita-til-a-opprette-nye-privatskolar/id2918943/> (consultato il 4 marzo 2023); CNE.news, *New Norwegian law makes creating Christian schools difficult*, giugno 2022, <https://cne.news/article/1328-new-norwegian-law-makes-creating-christian-schools-difficult> (consultato il 5 aprile 2023).

<sup>22</sup> Vårt Land, *Kristne profiler støtter opprop mot "kjønnsforvirrende undervisning"*, gennaio 2022, <https://www.vl.no/nyheter/2022/01/17/kristne-profiler-stotter-opprop-mot-kjønnsforvirrende-undervisning/> (consultato il 5 aprile 2023); CNE.news, *Norwegian Christians protest against gender education*, gennaio 2022, <https://cne.news/article/548-norwegian-christians-protest-against-gender-education> (consultato il 5 aprile 2023).

<sup>23</sup> Foreldrenettverket.no, *Foreldreopprop 2022 Vern våre barn mot kjønnsforvirrende undervisning*, gennaio 2022, <https://www.foreldreopprop2022.no> (consultato il 5 aprile 2023).

<sup>24</sup> Irene Trysnes-Ronald Mayora Synnes, *Il ruolo della religione nell'autopresentazione dei giovani musulmani e cristiani sui social media*, "YOUNG", vol. 30(3), pp. 281-296, <https://doi.org/10.1177/11033088211063368> (consultato il 5 aprile 2023). Dagen, *Religiøs ungdom begrenser seg på sosiale medier*, gennaio 2022, <https://www.dagen.no/nyheter/religios-ungdom-begrenser-seg-pa-sosiale-medier/> (consultato il 5 aprile 2023); Vårt Land, *Unge muslimer og kristne vegrer seg for å dele om tro på sosiale medier*, gennaio 2022, <https://www.vl.no/religion/2022/01/04/unge-muslimer-og-kristne-vegrer-seg-for-a-dele-om-tro-pa-sosiale-medier/> (consultato il 5 aprile 2023).

<sup>25</sup> Telemarksavisa, *Flere beboere i området reagerer: – Dette er svært sjenerende og provoserende*, dicembre 2021, <https://www.ta.no/flere-beboere-i-området-reagerer-dette-er-svart-sjenerende-og-provoserende/s/5-50-1263317> (consultato il 5 aprile 2023).

<sup>26</sup> Dagen, *Jehovas vitner får ikke statstilskudd*, gennaio 2022, <https://www.dagen.no/nyheter/jehovas-vitner-far-ikke-statstilskudd/> (consultato il 5 aprile 2023).

za ha continuato a concedere sovvenzioni per 5 milioni di corone norvegesi<sup>27</sup>. Come parte del suo Piano d'azione 2020-23 contro il razzismo e la discriminazione sulla base dell'etnia e della religione, il governo ha incluso nel suo budget per il 2021 un finanziamento per sensibilizzare e promuovere la ricerca sui crimini d'odio<sup>28</sup>.

Nel periodo in esame, la Chiesa Cattolica di Norvegia ha portato avanti come sempre le proprie attività. I punti salienti del biennio in esame includono la celebrazione del 100° anniversario della prima chiesa alle Svalbard, la chiesa più settentrionale del mondo<sup>29</sup>, e la riunione della Conferenza Episcopale Nordica, che si è svolta a Tromsø nel marzo 2022<sup>30</sup>.

### Prospettive per la libertà religiosa

Nel periodo in esame la situazione è rimasta stabile, senza cambiamenti significativi in termini di restrizioni governative o di aumento dei crimini di odio contro la religione. Il governo si è concentrato sui piani contro la discriminazione a sfondo religioso, soprattutto nei confronti delle comunità musulmane ed ebraiche. Nell'interesse della parità di trattamento, le autorità potrebbero anche prendere in considerazione piani di prevenzione contro la discriminazione nei confronti dei cristiani. Le prospettive per la libertà religiosa rimangono positive.

<sup>27</sup> Dipartimento di Stato degli Stati Uniti, Ufficio per la libertà religiosa internazionale, *Rapporto 2021 sulla libertà religiosa internazionale: Norvegia, op. cit.*

<sup>28</sup> Ministero della Cultura e dell'Uguaglianza, *Piano d'azione del Governo norvegese contro il razzismo e la discriminazione per motivi di etnia e religione 2020-2023 ("Estratto")*, settembre 2020, <https://www.regjeringen.no/en/dokumenter/the-norwegian-governments-action-plan-against-racism-and-discrimination-on-the-grounds-of-ethnicity-and-religion-2020-2023-extracted-version/id2681929/> (consultato il 5 aprile 2023).

<sup>29</sup> Den katolske Kirke, *Svalbard: Verdens nordligste kirke feiret 100 år*, settembre 2021, <https://www.katolsk.no/nyheter/2021/09/verdens-nordligste-kirke-feierer-100-ar> (consultato il 5 aprile 2023).

<sup>30</sup> Den katolske Kirke, *Den nordiske bispekonferanse i Tromsø 7.-11. mars 2022*, marzo 2022, <https://www.katolsk.no/nyheter/2022/03/den-nordiske-bispekonferanse-i-tromso-7-2013-11-mars-2022> (consultato il 5 aprile 2023).