



Quadro giuridico relativo alla libertà religiosa ed effettiva applicazione

La sezione 116 della Costituzione australiana proibisce al governo di «istituire qualsiasi religione, [...] imporre qualsiasi osservanza religiosa, o [...] proibire il libero esercizio di qualsiasi religione, e di richiedere qualsiasi prova religiosa quale attestazione necessaria per accedere a qualsivoglia ufficio o carica pubblica»¹.

L'Australia è firmataria del Patto internazionale sui diritti civili e politici, che garantisce le libertà di pensiero, di coscienza e di religione. Il diritto alla libertà religiosa può essere limitato in determinate circostanze «al fine di proteggere la sicurezza, l'ordine, la salute o la morale pubblici oppure i diritti e le libertà fondamentali degli altri» (articolo 18)².

Sono in vigore disposizioni specifiche per tutelare la libertà religiosa a livello statale e territoriale. In Tasmania, la Costituzione statale garantisce specificamente «la libertà di coscienza e il libero esercizio della religione», a condizione che siano rispettati l'ordine e la morale pubblici³. Nel Queensland, nel Victoria e nel Territorio della Capitale Australiana (ACT), il diritto alla libertà di religione è garantito dalle rispettive leggi per i diritti umani sostanzialmente nella medesima forma⁴, ovvero il diritto di ogni persona alle libertà di pensiero, di coscienza, di religione e di credo è tutelato e include la libertà di scegliere la propria religione e di manifestarla in pubblico e in privato, a patto di rispettare «quei limiti ragionevoli che possono essere indiscutibilmente giustificati in una società libera e democratica fondata sulla dignità umana, l'uguaglianza e la libertà»⁵.

Le discriminazioni in base al credo religioso e all'appartenenza etno-religiosa sono espressamente vietate dalla legge in sei degli otto Stati e Territori dell'Australia. L'Australia Meridionale proibisce le discriminazioni motivate dall'abbigliamento religioso⁶, mentre il Nuovo Galles del

¹ Constitute Project, *Costituzione dell'Australia del 1901 con emendamenti fino al 1985*, https://www.constituteproject.org/constitution/Australia_1985?lang=en (consultato il 14 novembre 2022).

² Ufficio dell'Alto Commissario delle Nazioni Unite per i Diritti Umani, *Patto internazionale sui diritti civili e politici*, 16 dicembre 1966, <https://www.ohchr.org/en/professionalinterest/pages/ccpr.aspx> (consultato il 14 novembre 2022).

³ Australasian Legal Information Institute, *Atti consolidati della Tasmania, Atto Costituzionale del 1934*, sezione 46 (1), http://www5.austlii.edu.au/au/legis/tas/consol_act/ca1934188/s46.html (consultato il 14 novembre 2022).

⁴ Queensland Parliament, *Human Rights Bill 2018*, sezione 20, <https://www.parliament.qld.gov.au/Documents/TableOffice/TabledPapers/2018/5618T1767.pdf>; Ufficio legale del governo di Victoria, *Carta dei Diritti Umani e Legge sulle Responsabilità 2006*, (rev. 2020), <https://content.legislation.vic.gov.au/sites/default/files/2020-04/06-43aa014%20authorised.pdf>; Territorio della Capitale Australiana, *Legge sui diritti umani 2004*, (rev. 2022), sezione 14, <https://www.legislation.act.gov.au/View/a/2004-5/current/PDF/2004-5.PDF> (tutti consultati il 14 novembre 2022).

⁵ Ufficio legale del governo di Victoria, *Carta dei Diritti Umani e Legge sulle Responsabilità 2006*, *op. cit.*

⁶ Commissione Servizi Legali South Australia, *Religion and religious dress*, <https://lawhandbook.sa.gov.au/ch17s01s02s11.php> (consultato il 14 novembre 2022).

Sud proibisce le discriminazioni in base all'appartenenza etno-religiosa⁷. Victoria, Queensland, Tasmania e Territorio della Capitale Australiana hanno leggi penali che vietano comportamenti (così come i discorsi) che incitano all'«odio, al disprezzo o alla derisione» di una persona o di un gruppo per motivi legati alla religione o all'attività religiosa⁸.

I gruppi religiosi non sono tenuti a registrarsi presso il governo, ma per poter godere dell'esenzione fiscale devono essere enti di beneficenza registrati e presentare domanda presso l'Ufficio delle Imposte Australiano⁹.

Il sistema educativo è condiviso dai governi federale, statali e territoriali. «L'educazione religiosa generale» – ovvero l'insegnamento delle diverse fedi presenti nel mondo – è consentita, mentre «l'educazione religiosa speciale», relativa alle «credenze e pratiche distintive di una confessione religiosa approvata», è consentita solo in alcune giurisdizioni, in taluni casi anche durante il regolare orario di lezione¹⁰.

Nel 2021, l'allora primo ministro Scott Morrison ha presentato un disegno di legge sulla discriminazione religiosa. La proposta di legge mirava a «proibire la discriminazione in base al credo o all'attività religiosa di una persona in diversi ambiti della vita pubblica, tra cui l'impiego, l'istruzione, l'accesso ai locali e la fornitura di beni, servizi e alloggi; stabilire [...] eccezioni generali e specifiche al divieto di discriminazione religiosa; prevedere [...] che alcune dichiarazioni di credo non costituiscano discriminazione ai fini di alcune specifiche leggi antidiscriminazione del Commonwealth, degli Stati o dei territori; riconoscere come [...] reati la vittimizzazione e la pubblicità discriminatoria; istituire [...] l'ufficio del Commissario per la Discriminazione Religiosa; [e] conferire [...] alcune funzioni alla Commissione Australiana per i Diritti Umani»¹¹.

La legislazione in materia di discriminazione religiosa è stata criticata da diversi gruppi. Alcuni, come il Consiglio di Diritto dell'Australia, ritenevano che il disegno di legge fosse un inizio, ma inadeguato perché «privilegiava la manifestazione del credo religioso rispetto ad altri diritti umani», come la libertà dalla discriminazione per motivi di genere, orientamento sessuale, identità di genere e altre categorie¹². La Lobby Cristiana Australiana ha affermato che il progetto di legge

⁷ Governo del Nuovo Galles del Sud, *Legge antidiscriminazione 1977 n. 48*, <https://legislation.nsw.gov.au/view/whole/html/inforce/2020-12-11/act-1977-048> (consultato il 14 novembre 2022).

⁸ Commonwealth dell'Australia, *Inchiesta sullo stato del diritto umano alla libertà religiosa o di credo, "5. Protezioni dello Stato e del Territorio"*, Rapporto intermedio, sezione 5.25, novembre 2017, https://www.aph.gov.au/Parliamentary_Business/Committees/Joint/Foreign_Affairs_Defence_and_Trade/Freedomofreligion/Interim_Report/section?id=committees%2Freportjnt%2F024110%2F25179 (consultato il 14 novembre 2022).

⁹ Ufficio delle Imposte Australiano, *Tax concessions for ACNC registered religious institutions*, <https://www.ato.gov.au/Non-profit/Getting-started/In-detail/Types-of-charities/Tax-concessions-for-ACNC-registered-religious-institutions/> (consultato il 13 novembre 2022).

¹⁰ Why SRE?, *What is SRE?*, <https://whysre.com.au/what-is-the-sre/what-is-sre/> (consultato il 14 novembre 2022); Dipartimento di Stato degli Stati Uniti, Ufficio per la libertà religiosa internazionale, *Rapporto 2021 sulla libertà religiosa internazionale: Australia*, <https://www.state.gov/reports/2021-report-on-international-religious-freedom/australia/> (consultato il 14 novembre 2022).

¹¹ Parlamento dell'Australia, *Legge sulla discriminazione religiosa 2022*, https://www.aph.gov.au/Parliamentary_Business/Bills_Legislation/Bills_Search_Results/Result?bld=r6821. In precedenza, disegno di legge sulla discriminazione religiosa 2021 (consultato il 13 novembre 2022).

¹² Law Council of Australia, *The good and the bad of the religious discrimination bill: the Law Council's verdict*, 9 febbraio 2022, <https://www.lawcouncil.asn.au/media/news/the-good-and-the-bad-of-the-religious-discrimination-bill-the-law-councils-verdict> (consultato il 15 novembre 2022).

dovrebbe essere ritirato perché le modifiche alla Legge sulla Discriminazione Sessuale tramite emendamenti (per rimuovere le tutele concesse alle scuole religiose) farebbero «più male che bene»¹³. Il Consiglio Nazionale degli Imam australiani ha sostenuto che il Parlamento ha «perso di vista l'intento originale della legge», ovvero proteggere le minoranze religiose. Il Consiglio esecutivo dell'Ebraismo australiano ha inoltre affermato che «accantonare la proposta di legge è "preferibile" ad una sua bocciatura»¹⁴. Il disegno di legge è pertanto decaduto alla fine della sessione parlamentare, nel luglio 2022¹⁵.

Nel maggio 2022, il Nuovo Galles del Sud è diventato l'ultimo Stato australiano a legalizzare l'eutanasia e il suicidio assistito. Gli operatori sanitari religiosi avevano chiesto un'esenzione per motivi religiosi, la possibilità di vietare l'eutanasia e il suicidio assistito nelle proprie strutture, ma questi emendamenti di tutela della coscienza sono stati respinti¹⁶. Nell'agosto del 2022, i legislatori hanno proposto un disegno di legge che consentirebbe a due territori (su dieci) di legalizzare in modo simile tale pratica¹⁷.

Episodi rilevanti e sviluppi

Il Rapporto 2021 sull'Antisemitismo in Australia del Consiglio Esecutivo dell'Ebraismo Australiano (ECAJ) ha evidenziato un aumento, rispetto al precedente periodo di riferimento, degli episodi antisemiti commessi nel periodo compreso tra il 1° ottobre 2020 e il 30 settembre 2021: 447 contro 331 (con una crescita del 35 per cento)¹⁸. L'incremento si è registrato in quattro categorie: abusi/molestie (aumento del 14 per cento), graffiti (aumento del 152 per cento), adesivi/poster offensivi (aumento del 157 per cento) e vandalismo (aumento del 10 per cento). Il numero di aggressioni fisiche è rimasto invariato; le minacce tramite posta e telefono sono diminuite leggermente, mentre vi è stata una decrescita maggiore delle minacce via e-mail¹⁹.

L'ECAJ ha osservato che nel 2021 gli incidenti sono spesso collegati al conflitto tra Israele e Hamas e connessi con il Covid-19. Nel maggio 2021, il gruppo islamista Hizb ut'Tahrir ha organizzato una

¹³ Lobby Cristiana Australiana, *Rushed amendment has gutted the Religious Discrimination package*, 10 febbraio 2022, https://www.acl.org.au/mr_wf_rushed_amendment_has_gutted_the_religious_discrimination_bill_package (consultato il 14 novembre 2022).

¹⁴ The Guardian, *Australian religious groups say shelving of discrimination bill "disappointing" and "confusing"*, 11 febbraio 2022, <https://www.theguardian.com/australia-news/2022/feb/11/australian-religious-groups-say-shelving-of-discrimination-bill-disappointing-and-confusing> (consultato il 14 novembre 2022).

¹⁵ Parlamento dell'Australia, *Legge sulla discriminazione religiosa 2022*, op. cit.

¹⁶ Kevin J. Jones, *Final Australian state allows euthanasia and assisted suicide, rejecting religious exemptions*, "Catholic News Agency", 19 maggio 2022, <https://www.catholicnewsagency.com/news/251297/final-australian-state-allows-euthanasia-and-assisted-suicide-rejecting-religious-exemptions> (consultato il 13 novembre 2022)

¹⁷ Kevin J. Jones, *Australian bill would allow legalization of assisted suicide, euthanasia in territories*, 2 agosto 2022, <https://www.catholicnewsagency.com/news/251935/australian-bill-would-allow-legalization-of-assisted-suicide-euthanasia-in-territories> (consultato il 13 novembre 2022).

¹⁸ Julie Nathan, *Report on Antisemitism in Australia 2021*, "Consiglio Esecutivo dell'Ebraismo Australiano", 12 dicembre 2021, p. 6, www.ecaj.org.au/wordpress/wp-content/uploads/ECAJ-Antisemitism-Report-2021.pdf (consultato il 12 novembre 2022).

¹⁹ *Ibid.*

protesta anti-Israele a Sydney, durante la quale sono stati pronunciati slogan come: «Khaybar, Khaybar, oh ebrei! L'esercito di Maometto tornerà!», «Oh Allah, dacci il collo degli ebrei!», «Oh Allah, concedici la vita di questi malvagi!» e «Oh Allah, aiutaci a purificare la Moschea Al-Aqsa dalla loro sporcizia!»²⁰.

Le violenze fisiche contro gli ebrei hanno incluso un'aggressione a Brisbane ai danni di un ebreo che si stava recando alla sinagoga, durante la quale l'aggressore ha gridato «Heil Hitler» prima di ferirlo al volto²¹. Il Consiglio Esecutivo dell'Ebraismo Australiano ha riferito che, dopo «un'ampia copertura mediatica, [una] coppia che aveva organizzato una festa di fidanzamento a Melbourne, in violazione delle norme sanitarie statali previste nell'agosto 2021 a causa del Covid-19, ha ricevuto numerose minacce di morte e ha dovuto assumere una guardia privata e nascondersi»²².

Gli atti di vandalismo hanno incluso delle svastiche dipinte sulle abitazioni di famiglie ebraiche, scuole e aziende a Perth, Sydney, Wollongong, Brisbane e in altre città²³.

In un rapporto pubblicato il 15 marzo 2022 (terzo anniversario degli attentati terroristici di Christchurch) e relativo al biennio 2018-2019 (il più recente disponibile), il Registro australiano dell'Islamofobia ha riportato 247 incidenti (in calo rispetto ai 349 del periodo di riferimento precedente)²⁴. Come negli anni precedenti, la maggior parte degli autori era composta da uomini (74 per cento), mentre le vittime erano in maggioranza donne (82 per cento). Nel caso delle donne vittime di abusi, quasi tutte indossavano l'*hijab*²⁵.

La pubblicazione ha rilevato inoltre che gli incidenti erano costituiti principalmente da aggressioni verbali, discriminazioni, graffiti e altri atti di vandalismo. Le aggressioni fisiche hanno rappresentato l'8 per cento degli incidenti segnalati²⁶. Un esempio di aggressione erano le minacce con un coltello ai danni di una donna che indossava il velo. Tra gli attacchi verbali e gli insulti, vi erano domande o affermazioni provocanti quali «C'è una bomba nella tua borsa?», oppure «I musulmani se la sono cercata», in riferimento agli attacchi di Christchurch²⁷.

Il 58 per cento delle moschee in Australia ha riferito di aver subito una qualche forma di violenza o intolleranza (incendi dolosi, aggressioni fisiche, graffiti, vandalismo, abusi verbali, abusi online e lettere di odio, incluse minacce di morte) nel periodo 2014-2019²⁸.

I leader religiosi e i politici si sono riuniti intorno alla comunità ahmadi, composta da circa 2.000 fedeli, molti dei quali sono rifugiati, dopo che la sua moschea a est di Melbourne è stata ripetuta-

²⁰ *Ibid.*

²¹ *Ivi*, p. 30.

²² *Ivi*, p. 41.

²³ *Ivi*, pp. 41-48.

²⁴ Derya Iner, *Islamophobia in Australia – III (2018-2019)*, Centre for Islamic Studies and Civilisations (CISAC)-Charles Sturt University, Sydney, 2019, p. 29, https://researchoutput.csu.edu.au/ws/portalfiles/portal/208330970/Islamophobia_Report_3_2022_LR_Spreads_RA.pdf; Derya Iner, "Let's rip it off her head": new research shows Islamophobia continues at disturbing levels in Australia, "The Conversation", 15 marzo 2022, <https://theconversation.com/lets-rip-it-off-her-head-new-research-shows-islamophobia-continues-at-disturbing-levels-in-australia-179106> (entrambi consultati il 14 novembre 2022).

²⁵ *Ibid.*

²⁶ Derya Iner, *Islamophobia in Australia – III (2018-2019)*, *op. cit.*, p. 38.

²⁷ *Ivi*, p. 34.

²⁸ *Ivi*, p. 6.

mente vandalizzata nel giugno 2022²⁹. Nell'ottobre 2022, di venerdì (giorno sacro per i musulmani), una testa e un cuore di maiale sono stati lasciati all'ingresso di una moschea sulla Gold Coast, un giorno prima della "Giornata nazionale delle moschee aperte"³⁰.

Per quanto riguarda gli incidenti dettati dal pregiudizio anticristiano, non vi sono organizzazioni che compilano rapporti in merito. Gli incidenti verificatisi nel periodo in esame hanno incluso un attacco vandalico a una cattedrale storica di Goulburn, nel Nuovo Galles del Sud, che ha causato danni per circa 70.000 dollari australiani (45.000 euro)³¹.

A partire dal 1° novembre 2022, i sacerdoti dell'Australia Occidentale sono tenuti per legge a riferire le informazioni sugli abusi sessuali ai danni di minori acquisite durante la confessione, in violazione del sigillo sacramentale, pena il rischio di essere condannati a tre anni di carcere³². In una dichiarazione formale al Parlamento del Queensland, l'Arcivescovo di Brisbane, monsignor Mark Coleridge, Presidente della Conferenza episcopale cattolica australiana, ha sostenuto che la legislazione che elimina il sigillo della confessione rende i sacerdoti «meno servi di Dio e più agenti dello Stato». L'Arcivescovo Coleridge ha inoltre affermato che la proposta di legge sollevava «grandi questioni sulla libertà religiosa» e indicava una «scarsa conoscenza di come funziona effettivamente nella pratica il sacramento della confessione»³³. Tale legge non solo viola, come affermato da un documento vaticano nel 2019, il dovere di un sacerdote (pena l'automatica scomunica) di difendere l'assoluta segretezza di ciò che viene detto nel confessionale «a tutti i costi, anche a costo della vita», ma ha anche un impatto sulla capacità delle fedi tradizionali di praticare pienamente le proprie credenze religiose³⁴. Commentando una legge simile approvata nel 2019 dal Senato della California, la S.B. 360, l'arcivescovo di Los Angeles José Horacio Gómez aveva dichiarato: «Se una legge può costringere i credenti a rivelare i propri pensieri e sentimenti più intimi condivisi con Dio nella confessione, allora davvero non esiste un'area della vita umana che sia libera o al sicuro dal governo»³⁵.

Nell'ottobre 2022, Andrew Thorburn, appena nominato amministratore delegato di una squadra di calcio, è stato costretto a scegliere tra il lavoro e il suo ruolo di presidente di una Chiesa anglicana. Thorburn si è dimesso dopo nemmeno 24 ore dalla sua nomina nel club calcistico, in seguito alla pubblicazione, sull'*Herald Sun*, di alcuni brani dei sermoni della sua Chiesa, pronunciati nove anni prima. Una di queste citazioni recitava: «Mentre oggi guardiamo con tristezza e disgusto ai

²⁹ Tom Canetti-Abby Dinham, *Faith leaders join forces to condemn alleged mosque attack in Victoria*, "SBS News", 25 giugno 2022, <https://www.sbs.com.au/news/article/faith-leaders-join-forces-to-condemn-alleged-mosque-attack-in-victoria/1fh46tw4k> (consultato il 15 novembre 2022).

³⁰ Rayane Tamer-Ali Bahnasawy, *"This is a hate crime": Pig's head left outside Gold Coast mosque shocks Muslim leaders*, "SBS News", 28 ottobre 2022, <https://www.sbs.com.au/news/article/this-is-a-hate-crime-pigs-head-left-outside-gold-coast-mosque-shocks-muslim-leaders/uw5z4a0eu> (consultato il 15 novembre 2022).

³¹ Michael Kenny, *Heartache as vandals target historic church*, "The Catholic Weekly", 6 ottobre 2022, <https://www.catholicweekly.com.au/heartache-as-vandals-target-historic-church/> (consultato il 15 novembre 2022).

³² The Catholic Weekly, *WA confession law commences*, 10 novembre 2022, <https://www.catholicweekly.com.au/wa-confession-law-commences/> (consultato il 15 novembre 2022).

³³ National Catholic Reporter, *New Australian law requires priests to break seal of confession*, 8 settembre 2020, <https://www.catholicregister.org/home/international/item/32058-new-australian-law-requires-priests-to-break-seal-of-confession> (consultato il 19 dicembre 2022).

³⁴ *Ibid.*

³⁵ Carl Herstein, *Breaking the Seal of Confession*, "Public Square Magazine", 14 settembre 2020, <https://publicsquaremag.org/faith/breaking-the-seal-of-confession> (consultato il 19 dicembre 2022).

campi di concentramento, le generazioni future guarderanno con tristezza all'omicidio legale di centinaia di migliaia di esseri umani ogni giorno attraverso la medicina e in nome della libertà»³⁶. In altri sermoni, il pastore aveva detto che il comportamento omosessuale era un peccato. Gli esperti legali hanno ritenuto che questo ultimatum costituiva chiaramente una discriminazione religiosa³⁷.

Nel novembre 2022, un'inchiesta giornalistica congiunta ha pubblicato un articolo sulla Chiesa City Builders di Sale e sull'allora candidata politica Renee Heath, il cui padre era pastore della Chiesa cristiana conservatrice. L'articolo accusava la Chiesa di avere convinzioni omofobiche e di essere impegnata in pratiche religiose radicali. Inoltre, sosteneva che la signora Heath fosse un agente della City Builders inviato a infiltrarsi nel partito per promuovere le convinzioni dottrinali della Chiesa³⁸. Il leader dell'opposizione Matthew Guy ha commentato che, a causa delle sue opinioni cristiane conservatrici, a Renee Heath non sarebbe stato permesso di sedere nella sala delle feste del partito liberale se fosse stata eletta e che il partito l'avrebbe probabilmente screditata come candidata se la storia fosse stata pubblicata prima³⁹. La signora Heath, che ha negato le accuse di omofobia, ha comunque ottenuto il seggio.

Nel dicembre 2022, si è conclusa la causa di diffamazione intentata contro Lyle Shelton, ex capo della Australian Christian Lobby, dinanzi al Tribunale civile e amministrativo del Queensland. La causa è nata da un post scritto da Shelton in cui si criticava l'uso delle biblioteche pubbliche per il "Drag Queen Storytime", un evento in cui le drag queen leggono libri di storia ai bambini. Non è prevista una sentenza prima del 2023, ma il solo fatto che il caso sia stato portato nelle aule di un tribunale rivela prospettive preoccupanti per la libertà religiosa⁴⁰.

Prospettive per la libertà religiosa

Sebbene in generale il diritto alla libertà religiosa sia rispettato in Australia, la recente adozione di una legge in Australia Occidentale che obbliga a violare il sacramento cattolico della confessione è preoccupante. Destano timore anche i casi di persone che subiscono discriminazioni sul posto di lavoro. Pur riconoscendo la gravità di alcuni avvenimenti, le prospettive per la libertà religiosa in Australia rimangono positive.

³⁶ Benita Kolovos-Adeshola Ore, *Essendon v church: how Andrew Thorburn fell from AFL grace*, "The Guardian", 7 ottobre 2022, <https://www.theguardian.com/sport/2022/oct/08/essendon-v-church-how-andrew-thorburn-fell-from-afl-grace> (consultato il 15 novembre 2022).

³⁷ Anna Patty-Lachlan Abbott, *Thorburn church pastor regrets "sloppy analogy"; legal options against Essendon grow*, "The Sydney Morning Herald", 7 ottobre 2022, <https://www.smh.com.au/national/thorburn-church-pastor-regrets-sloppy-analogy-legal-options-against-essendon-grow-20220902-p5beyx.html> (consultato il 15 novembre 2022).

³⁸ Nick McKenzie-Charlotte Grieve, *Liberal Candidate "agent" for Ultra-Conservative Church, Family Says*, "The Age", 19 novembre 2022, <https://www.theage.com.au/politics/victoria/liberal-candidate-agent-for-ultra-conservative-church-family-says-20221118-p5bzca.html> (consultato il 9 dicembre 2022).

³⁹ John Steenhof, *Are Christian Politicians No Longer Welcome?*, "Human Rights Law Alliance", 7 dicembre 2022, https://www.hrla.org.au/are_christian_politicians_no_longer_welcome (consultato il 9 dicembre 2022).

⁴⁰ John Steenhof, *Decision Reserved as Lyle Shelton 's QCAT Hearing Concludes*, "Human Rights Law Alliance", 2 dicembre 2022, https://www.hrla.org.au/decision_reserved_as_lyle_shelton_s_qcat_hearing_concludes (consultato il 9 dicembre 2022).